



Plano Plurianual 2018-2021

PLANO PLURIANUAL  
PPA/2018-2021

Fl.

027

**PLANO PLURIANUAL:**  
*Base Estratégica para 2018-2021*

Cacoal  
2017



## Apresentação

O Plano Plurianual do Município de Cacoal para o quadriênio 2018-2021 é produto de um processo de planejamento inovador na Gestão Pública Brasileira. Se por um lado trouxe a tona novos conceitos como: programas finalísticos, projetos prioritários, monitoramento intensivo de projetos e atividades, por outro lado conseguiu assimilar a participação da Sociedade na construção de um desenvolvimento mais justo com oportunidades para todos.

Todo esse processo teve início com a elaboração do plano de governo da então candidata, senhora Glaucione Maria Rodrigues Neri. Para a construção do documento foram realizadas 07 (sete) audiências públicas, sendo 01 (uma) de abertura no auditório da Câmara dos vereadores, outras 06 (seis) com as regionais definidas e também com votação através do site aberto a toda população, a elaboração com a presença de aproximadamente 658 pessoas e com a votação de 134 pessoas. Um processo que na elaboração contou com a participação de 16 técnicos.

O plano será reflexo de uma experiência inovadora acrescida das novas diretrizes estratégicas que consolidarão a parceria Governo e Sociedade na busca incessante por um desenvolvimento impulsionado pelo emprego e pela promoção de instrumentos de ação direta sobre o bem estar da população.

Dessa forma, como todo processo de planejamento, este Plano é dinâmico, não sendo fruto apenas de formulações abstratas, representando, em sua essência os interesses de todos que acreditam e trabalham para o desenvolvimento de Cacoal, ao mesmo tempo em que atende aos Artigos 165, 166 e 167 da CF/88, o Artigo 60 da LOM/94, a Portaria 042/MOG de Abril de 1999, a IN nº 09/TCER-2003 e a Portaria Interministerial nº 163/01 – SOF/STN.





## Plano Plurianual 2018-2021

# DIAGNÓSTICO DO MUNICÍPIO

(Art. 2º, §§ 1º e 2º, da IN nº 09/TCER/2003)

## 1 - História

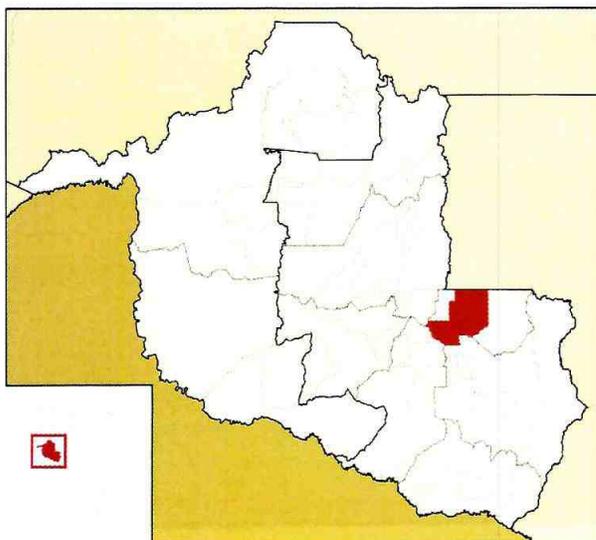
### *1.1. No seio da floresta exuberante tu nasceste...*

Em 1650, o bandeirante Antônio Barroso Tavares, descendo o Rio Madeira, passa por esta região, que a partir de então, torna-se objetivo de exploração econômica, vinculada aos ciclos: “Ciclo das Drogas do Sertão” (Canela, cravo, raízes aromáticas, madeiras etc.); Ciclo da Mineração” (Surge o Forte Príncipe da Beira em 1776) e o “Ciclo da Borracha”(Conclusão da estrada férrea Madeira Mamoré e a implantação da linha telegráfica ligando Cuiabá a Porto Velho).

O Governo Federal cria em 1943 o território do Guaporé que logo passa a ser chamado de Rondônia e dividido em dois municípios: Porto Velho e Guajará-Mirim.

As cidades de Porto Velho e Guajará-Mirim às margens dos rios Madeira e Mamoré, respectivamente, se consolidam como centros urbanos e comerciais. No entanto, outros núcleos ao longo das margens destes rios que sobrevivem da agricultura de subsistência e do extrativismo entram em decadência com a crise da borracha.

Só a partir de 1950 o governo toma algumas medidas para a ocupação da



Amazônia como a criação da Superintendência do Plano de Valorização Econômica da Amazônia (SPEVEA) em 1953, Zona Franca de Manaus em 1957, Operação Amazônia em 1966, Programa de Integração Nacional e início da construção da Transamazônica em 1970 e Projetos



## Plano Plurianual 2018-2021

Integrados de Colonização coordenados pelo INCRA em 1972 o primeiro de Rondônia.

O município de Cacoal foi criado no dia 11 de outubro de 1977, através do Decreto Lei n. 6.488 e oficialmente instalado no dia 26 de novembro do mesmo ano, data de sua emancipação política. Sua efetiva ocupação teve início na década de 70, quando ao local chegaram para se estabelecer os migrantes vindos das regiões Sul e Sudeste, que começaram a construir suas casas junto às margens do Ribeirão Pirarara, próximo a BR 364, a 5 de julho de 1972. Essa data é considerada como o marco inicial da história do município, assim como o local onde os pioneiros acamparam suas barracas, entre o Ribeirão Pirarara e a BR 364 (ver mapa 01 - Evolução Urbana). Com o crescimento do fluxo migratório o povoado foi crescendo e se desenvolvendo, nessa ocasião o povoado era conhecido como Nova Cassilândia. Nessa mesma época o INCRA implantou na área o Projeto Integrado de Colonização Ji-Paraná, para disciplinar a sua ocupação, coordenando a distribuição de lotes e o assentamento dos colonos.

O nome Cacoal foi dado pelo guarda fios da comissão Rondon, senhor Anízio Serrão de Carvalho, um dos primeiros moradores do lugar e que ali se instalara em 1912. Essa denominação deveu-se a impressionante quantidade de cacaeiros existentes na floresta das redondezas, principalmente na fazenda de sua propriedade, cujo nome daí advém.

Aos poucos o nome de “Nova Cassilândia” foi gradualmente substituído por “Cacoal” e por este nome a localidade ficou conhecida, tanto pelos seringueiros como pelos garimpeiros de diamantes que por ali passavam rumo aos rios comemoração (Barão de Melgaço) e Apediá (Pimenta Bueno), tendo sido oficializado quando o vilarejo foi elevado à condição de município.

Em 1979, o governo do Território Federal de Rondônia, através da Secretaria de Planejamento, elaborou o Plano de Orientação Urbano de Cacoal. Este plano, além de definir e orientar o sistema viário da cidade esboçou projetos de zoneamento e zonas para construção de edifícios.



## Plano Plurianual 2018-2021

Em 1980, algumas ruas receberam pavimentação e foram instalados os primeiros edifícios públicos: EMBRATEL, Posto de Saúde, Hospital da Fundação SESP, Banco do Brasil, Caixa Econômica Federal, BASA, Bradesco etc.

É um município que se estende ao longo da BR 364, com características essencialmente agrícolas; entretanto, a industrialização vem tendo um crescimento acentuado.

De sua conformação geográfica inicial, em 1977, o município cedeu terras e habitantes para a criação aos municípios de Rolim de Moura, em 1983 e Ministro Andreazza, em 1992.

O Município de Cacoal é um dos mais prósperos e importantes do Estado, por sua sólida economia em plena expansão, destacando-se como grande centro produtor agropecuário. Tem sua história vinculada à expansão da fronteira agrícola nacional decorrente da convergência de fluxos migratórios para o Estado de Rondônia.

Nos últimos anos, além do destaque pelo grande volume de cabeças de gado, hoje nosso rebanho de bovinos de corte macho é de 147.697 mil, fêmea de corte são 226.032 mil, bovinos machos de leite são 16.103 mil e fêmea de leite são 54.677 mil, totalizando assim 444.509 mil cabeças de gado (IDARON, 2017), os pecuaristas de Cacoal têm investido na melhoria genética do rebanho, quer seja do gado de corte como do gado de leite.

Merecem destaques ainda diversos outros setores da economia de Cacoal que ao longo de seus 40 anos de idade, desenvolveram de forma extraordinária o setor de saúde, quer seja pública ou privada, tornando Cacoal o segundo maior pólo do estado de medicina e tratamento em diversas áreas da saúde.

Registramos ainda o crescimento vertiginoso do setor de Agroindústrias, destacando-se nossa bela cidade como grande produtora de ovos, sem deixarmos aqui de registrar a vocação primeira de Cacoal e até hoje muito desenvolvida que é o setor do café.

E não menos importante temos o desenvolvimento ocorrido nos últimos oito anos de um forte pólo têxtil, composto por indústrias de confecções locais, que estão em pleno desenvolvimento.

Não podemos esquecer-nos do Pólo Educacional com cursos em destaque como medicina, odontologia, direito, engenharia e arquitetura e ainda um destacado pólo Gastronômico que tem fortalecido nossa economia local e regional.



## Plano Plurianual 2018-2021

### ***1.2. Características Gerais do Município***

A superfície do município de Cacoal é de 3.792,638 km<sup>2</sup>, correspondendo a 5,43% da área do Estado, sendo área urbana 1.679,12 km<sup>2</sup> e área rural 2.113,518km<sup>2</sup>.

Em 26 de Novembro de 1977, Cacoal foi elevada a categoria de município por força da Lei 6.448 de 11 de Outubro de 1977.

Seus limites são: Ao Norte Estado do Mato Grosso; Ao Sul Pimenta Bueno; A Leste Espigão D'oeste; A Oeste Ministro Andreazza, Presidente Médici, Castanheiras e Rolim de Moura.

Sua principal via de acesso é a rodovia BR 364. O município de Cacoal possui população estimada em 2016 de 87.877 habitantes, sendo que no censo realizado em 2010 esse quantitativo era de 61.921 na zona urbana (78,81%) e 16.653 na zona rural (21,19%).

A economia do Município de Cacoal caracteriza-se por seu comércio forte e diversificado, firmando-se na sua vocação para atividades agropecuárias e principalmente agrícolas destacando-se a produção da bovinocultura leiteira, cafeicultura, piscicultura, hortifrutigranjeiros bem como a agroindústria familiar.

### ***1.3-Conselhos Municipais***

1. Conselho Municipal de Saúde – CMS;
2. Conselho Tutelar - CT;
3. Conselho Municipal de Educação - CME;
4. Conselho Municipal do FUNDEB;
5. Conselho Municipal de Agricultura – CMA;
6. Conselho Municipal de Segurança Pública - CMSP;
7. Conselho Municipal de Assistência Social – CMAS;
8. Conselho Municipal dos Direitos da Criança e Adolescente – CMDCA;
9. Conselho Municipal dos Direitos da Pessoa com Deficiência – CMPD;



## Plano Plurianual 2018-2021

10. Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – COMSEA;
11. Conselho Municipal dos Direitos da Mulher – CMDM;
12. Conselho Municipal da Juventude – COMJUVE;
13. Conselho Municipal de Álcool e Drogas – COMAD;
14. Conselho Municipal do Idoso – CMI;
15. Conselho Municipal de Combate a Pobreza – CMCP;
16. Conselho Municipal de Defesa do Meio Ambiente – CONDEMA.

***1.4. Capacidade Institucional***

DIMENSÃO POLÍTICO-INSTITUCIONAL	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Pessoas capacitadas em várias áreas	Desarticulação entre os Comitês de Organizações da Sociedade Civil(OSCs), os poderes e os conselhos
Representatividade Estadual e Federal	<b>Plano Diretor incompatível com a realidade do Município.</b>
Força institucional das OSCs	Queda na arrecadação Municipal.
Crescimento progressivo de Cacoal	

***1.5.-Aspectos do Meio Físico***

Segundo a classificação de Arthur Strahler, o clima no Município é o Equatorial, quente e úmido, com duas estações bem definidas: O verão chuvoso e o inverno seco. A temperatura é elevada o ano todo durante o dia, com média de 26°C. Cartas isoietas anuais demonstram variações de precipitações pluviométricas entre 1750 mm e 2750 mm. Os valores de Umidade relativa do ar varia de 80% a 90% no verão, e em torno de 75%, no inverno.

As estações são compreendidas em: estação chuvosa, entre os meses de outubro a abril e o período mais chuvoso entre os meses de novembro a março, no qual se concentra mais de 74% da precipitação total anual; e estação seca compreendida entre os meses de maio a setembro, período de escassez de chuva, sendo ainda mais crítico de junho a agosto, período



## Plano Plurianual 2018-2021

em que a precipitação não ultrapassa 3% do total anual (SIPAM, 2006). Neste período, a região é influenciada pela Massa Polar Atlântica e contribui para a formação de anticiclones que se deslocam em direção a região Amazônica, provocando o fenômeno da friagem, onde as temperaturas podem ser inferiores a 12°C.

### 1.5.2. Temperatura

**Pluviometria anual média:** 1899 mm

Período de chuva: de Outubro a Maio

Período de seca: abril a Setembro

Tabela 01 - Dados Climatológicos de Cacoal													
Mês	Jan	Fev	Mar	Maio	Abril	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez	Ano
Temperatura Máxima Média (°C)	29,6	29,2	29,8	29,6	29,6	30,5	31,5	33,3	31,7	30,9	30,4	30	30,5
Temperatura Média (°C)	23,9	24,1	24,3	23,9	23,7	23,1	23	24,9	24,5	24,2	24,1	24,1	24
Temperatura Mínima Média (°C)	18,2	19,1	18,9	18,2	17,9	15,7	14,5	16,5	17,3	17,6	17,9	18,2	17,5
Precipitação (mm)	314	293	286	172	65	15	11	27	80	141	227	268	1899

Fonte: Clima-Date, 2015.

De acordo com a tabela 01 acima, a temperatura média para o ano de 2015 foi de 24 Graus Celsius e o acumulado da precipitação ao longo do ano, 1899 mm.

## 1.6. O perfil hidrológico do município

### 1.6.1. Hidrografia

O Município de Cacoal, assim como toda região amazônica é rica em recursos hídricos, possuindo vários rios, lagos e igarapés. O principal curso d'água é o Rio Machado, mais adiante de Rio Ji-Paraná, e formado pela junção das águas do rio Barão de Melgaço e Pimenta Bueno. Conforme Barbosa (2012) Apud Kemper (2006), o Rio Machado recebe água de diversos afluentes, como Riozinho, São Pedro, Bambu, Jatuarana, Capitão Cardoso, Igarapé Grande, Tamarupá e Pirarara. No entanto, os dois últimos, cortam o perímetro urbano da cidade, que por sua vez são afluentes da margem direita do rio Machado

### 1.6.2. Geologia

Grande parte da região está coberta por um mosaico de peneplanícies intercaladas com colinas, produto da erosão do escudo pré-cambriano, constituído por granito, gnaisses e



## Plano Plurianual 2018-2021

folhelhos, que às vezes se apresentam expostos e em posição mais elevada. Introduzindo diversidade à paisagem, ocorrem alguns peneplanos e colinas, resultado da erosão de materiais ígneos mais recentes.

### 1.6.3. Ocorrências Minerais

Neste campo, como atividade econômica, a ocorrência de minerais é praticamente inexistente; a atividade garimpeira é incipiente, desestimulando qualquer iniciativa empreendedora. Entretanto, devem ser adicionalmente registradas as evidências, de jazidas de cromita, hospedados em rochas ultrabásicas (peridotitos e serpentinitos) na região de Cacoal, nos litotipos integrantes da Suíte Intrusiva Básica/Ultrabásica de Cacoal. A referida unidade litoestratigráfica detém ainda potencialidade metalogenética para minerais do grupo da Platina (EGP), como platina, paládio e prata, além de cobre, níquel, cobalto e ouro.

### 1.6.4. Solo

O grupo de latossolos predominam entre as unidades pedológicas que ocorrem no município de Cacoal. Sendo composto também por solos Litólicoseutróficos e por Podzólicos vermelho-escuros eutróficos e com menor representação Cambissolos distróficos, ocorrendo em áreas mais limitadas.

De acordo com o manual de classificação dos solos da EMBRAPA (2014) os latossolos são solos bem desenvolvidos, em adiantado estágio de intemperização, bem profundos com espessura do solo raramente abaixo de um metro, normalmente apresentando horizontes A, B, C e com rara diferenciação os sub-horizontes, com transições graduais, e bem drenados. Contudo, alguns apresentam drenagem moderada ou mesmo mal drenados, transicionais para condições com certo grau de gleização. O teor de ferro acentuado caracteriza-o pela cor, a qual é utilizada para subdividir, de acordo a descrição (EMBRAPA, 2014).

### 1.6.5. Relevo

De maneira geral o relevo do município não apresenta grandes elevações, comportando-se como plano e suave ondulado.



## Plano Plurianual 2018-2021

### 1.6.6. Ecossistema Original

O ecossistema do Município é caracterizado pela transição entre florestas e savana; sendo composta pela presença de floresta densa, do tipo amazônico, com grande variedade de espécies de plantas ornamentais, medicinais, alimentícias e de madeira-de-lei, e uma pequena parte, de vegetação tipo cerrado. Contudo, parte da vegetação natural foi degradada, principalmente no início do processo da colonização, para a formação de lavouras e pastagens.

Segundo dados do INPE, a área desmatada de Cacoal passou de 0,3%, em 1970, para 82%, em 1995, devido à especulação latifundiária, evidenciando altíssima pressão antrópica sobre os recursos naturais, trazendo como consequência os problemas ambientais, como o assoreamento dos rios e igarapés e contaminação pelos lançamentos de resíduos comprometendo a qualidade da água (KEMPER, 2006).

Apesar da aparente uniformidade da cobertura florestal, podem ser verificados três tipos de vegetação predominante: mata de terra firme, mata de várzea e mata de igapó. A mata de terra firme está instalada nas terras mais altas, a salvo das águas das enchentes. Predominam nesta, as madeiras de lei, como: angelim pedra, cerejeira, cedro-mogno e as castanheiras. Também são nativos o cacaueiro e a seringueira, dentre outras espécies.

## 2. Demografia do Município

### 2.1. Aspectos Demográficos

#### População

Zona de domicílio	Habitantes	Participação (%)
Urbana	61.921	78,81
Rural	16.653	21,19
Total	78.574	100

Fonte: IBGE – Censo 2010



## Plano Plurianual 2018-2021

### 2.1.1 Perfil Demográfico

Para a compreensão do processo de povoamento e colonização de Rondônia deve ser considerado o fenômeno de migração, ocorrido aceleradamente, onde em poucos anos, de 1970 a 1980, enorme massa populacional ocupou terras e deu origem também aos núcleos urbanos ao longo da BR 364.

O povoamento de Cacoal inicia-se em Nova Cassilândia em 1972, por autorização do INCRA, quando ali se instalou a primeira barraca de lona, em 1973 teve seu nome alterado para Cacoal a pedido do então Governador Teodorico Gaivas, devido a grande quantidade de frutos de Cacau nativos existentes na proximidade. Verificando entre 1970 e 1973 uma explosão demográfica que chegou a atingir 200%, e entre 1980 a 1988 recebe 96.154 migrantes (Ver mapa 01 – Evolução urbana).

*“é lícito afirmar que até os anos 86 e 87, aconteceu o fenômeno de chegada a Rondônia. De 88 a 91, aconteceu o fenômeno de saída, num duplo movimento, um em direção ao local de origem, os retornos, e outro avançando em direção aos estados vizinhos, como Acre e Roraima. A partir de 1992, o fenômeno maior de entradas e saídas se estanca.” (CEPAMI, 1998).*

### **Distribuição da população municipal (1980/1991/1997/2000/2007/2010)**

Ano	Urbana	%	Rural	%	Total
1980	39.541	32,0	82.170	68,0	121.711
1991	75.434	77,1	22.365	22,9	97.799
1997	78.503	83,0	16.136	17,0	94.639
2000	51.398	70,0	22.170	30,0	73.568
2007	58.393	76,68	17.762	23,32	76.155
2010	61.921	78,81	16.653	21,19	78.574

Fonte: Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) – Censos Demográficos, de 1980 1991, 2000, 2007 e 2010



## Plano Plurianual 2018-2021

A partir daí a migração interna tomou diferentes direções, destacando-se as microrregiões rondonienses de Buritis, Campo Novo, Monte Negro, São Miguel do Guaporé, Costa Marques e Vila Nova Mamoré.

Como podemos observar, a população decresceu nas décadas de 80 e 90, devido ao desmembramento de terras para a criação dos municípios de Rolim de Moura (1983) e para o município de Ministro Andreazza (1992), no ano de 2000 o município teve um significativo índice de emigração.

Apesar dos bairros centrais terem maior número de habitantes, eles não são os mais densamente ocupados, isto se deve provavelmente a característica mais comercial dos bairros centrais e mais residencial dos demais bairros. Observa-se também a baixa densidade dos bairros industriais.

Quanto ao rendimento médio mensal da pessoa responsável pelo domicílio, novamente os bairros centrais se destacam, são bairros mais valorizados, com predomínio de comércio, no bairro Centro e residenciais, nos bairros Princesa Isabel, Ingra, Eldorado e Vila Romana.

### ***3 Sistema de Saúde do Município***

#### ***3.1 Caracterização do Plano Municipal de Saúde***

O Plano Municipal de Saúde, contempla todas as áreas de ação da Secretaria Municipal de Saúde – SEMUSA — sanitária, epidemiológica, preventiva, medicamentosa, educativa, ambulatorial e hospitalar ( médico odontológica).

O Plano Municipal de Saúde de Cacoal é o principal instrumento de gestão do Sistema Unico de Saúde - SUS e mostra as intenções da gestão para o período de 4 anos, é elaborado a partir das diretrizes definidas pelo Conselho Municipal de Saúde e não devem ser alteradas. A elaboração desse documento se dá num processo participativo, com encontros de discussões em cada gerência e retorno ao grupo de trabalho que define os objetivos e estratégias. Ao final é apresentado em audiência pública e submetido a apreciação do Conselho Municipal de Saúde. Pretende-se assim elaborar um produto orientado pelas necessidades sociais de saúde identificadas por diferentes atores sociais. O Plano Municipal de Saúde (PMS) constitui-se no instrumento central de Planejamento para o período de 2018-2021, que visa à ampliação e qualificação do acesso universal, em tempo oportuno,



## Plano Plurianual 2018-2021

contribuindo para a melhoria das condições de saúde, promoção da equidade e da qualidade de vida dos Cacoalenses.

### *3.1.2. Conselho Municipal de Saúde*

Um dos princípios mais importantes do Sistema Único de Saúde (SUS) está relacionado com a participação da sociedade no processo de fiscalização dos recursos e do andamento dos trabalhos realizados no SUS. A importância da atuação do Conselho Municipal de Saúde é inestimável porque garante esta inclusão direta da população no controle e na elaboração de políticas para a gestão da saúde na cidade.

Podemos afirmar que o Conselho Municipal de Saúde é um órgão colegiado de caráter deliberativo e permanente, formado por prestadores de serviços, representantes do governo, profissionais e usuários da saúde.

O Conselho Municipal de Saúde possui varias responsabilidades entre elas estão: controlar o dinheiro da saúde, monitorar a execução das ações na área da saúde, participar da formulação das metas da saúde, acompanhar as verbas que são encaminhadas pelo SUS e também os repasses de programas federais.

### *3.1.3. Situação quanto ao processo de Municipalização*

O município de Cacoal foi um dos primeiros da região norte a se organizar ao nível de assumir, progressivamente, a gestão do seu Sistema Municipal de Saúde, estando hoje contemplado com a Gestão Plena.

Isso significa que é de responsabilidade do próprio município prover o fornecimento de suas atividades e problemas de saúde, contando com recursos federais, estaduais e municipais, que devido a centralidade de Cacoal em relação a grande região centro sul do Estado, têm sido insuficiente para atender toda a demanda dos serviços básicos primárias e secundárias de saúde.



*3.1.4. Principais problemas de saúde enfrentados pela população do Município:*

Dentre os principais problemas de saúde enfrentados pela população do município podemos enumerar os seguintes:

- Insuficiência de médicos para atendimento da população, especialmente nas referências da Atenção Especializada (Cardiologistas, Oftalmologistas, Neurologistas, Ginecologia e Obstetria, Infectologia).
- Superlotação na unidade de urgência e emergência, longas filas para marcação de consultas e exames, falta de leitos hospitalares e leitos de UTI.
- Recursos financeiros insuficientes para manter a farmácia básica para população de baixa renda; Defasagem entre demanda existente e demanda realizada no atendimento ambulatorial e hospitalar, em função da limitação de recursos humanos, recursos técnico laboratoriais, recursos fármacos — químicos, etc.
- Recursos financeiros insuficientes para manter o atendimento da saúde mental, mesmo diante do aumento indiscriminado de dependentes químicos.

***4. Sistema Educacional, Cultural, Lazer e de Turismo***

***4.1. O Sistema Educacional***

A Rede Municipal de Ensino de Cacoal atende aproximadamente 6.929 (seis mil novecentos e vinte e nove) alunos, sendo 367 (trezentos e sessenta e sete) na primeira etapa da Educação Infantil, 1.478 (Um mil quatrocentos e setenta e oito) na segunda etapa compreendendo o Pré Escolar I e II, sendo: 127 (cento e vinte e sete) na área rural e 1.351 (Um mil trezentos e cinquenta e um) na área urbana; além de 5.084 (cinco mil e oitenta e quatro) alunos matriculados no Ensino Fundamental, desses 3.253 (três mil duzentos e cinquenta e três) na área urbana e 1.831 (Um mil oitocentos e trinta e um) na área rural. Distribuídos em 06 (seis) Centros de Educação Infantil, 08 (oito) Escolas na área urbana e 10 (dez) Escolas na área rural. (SEMED, 2017).



## Plano Plurianual 2018-2021

### *4.1.2. Caracterização do Trabalho do Conselho Municipal Ligado à Educação*

O Conselho Municipal de Educação foi criado pela Lei n. 1.826/PMC/05, em 19 de outubro de 2005, é órgão colegiado de caráter consultivo, deliberativo, normativo e de assessoramento superior da Secretaria Municipal de Educação – SEMED. É constituído por representantes das mais diversas áreas, sendo:

- ✓ Representante de Diretores Escolares;
- ✓ Representante da SEMED;
- ✓ Representante do Sindicato dos Servidores Municipais;
- ✓ Representante do Poder legislativo;
- ✓ Representante da Secretaria Municipal de Meio Ambiente - SEMMA;
- ✓ Representante de Escolas Particulares;
- ✓ Representante do Conselho Municipal do Direito das Crianças e Adolescentes;
- ✓ Representante da Associação de Pastores;
- ✓ Representante do Centro de Reabilitação Neurológica Infantil de Cacoal - CERNIC;
- ✓ Representante de Instituições de Educação Superior.

### *4.1.3. Localização das Escolas*

O Município de Cacoal conta com 24 (vinte e quatro) Unidades Escolares, porém já ofertou escolarização em aproximadamente 200 (duzentas) escolas.

As Escolas da área rural eram localizadas a cada 4 quilômetros de distância uma da outra. O constante êxodo rural fez com que essa oferta ficasse inviável sendo necessária a extinção e polarização das inúmeras escolas existentes ao longo das diversas estradas vicinais existentes no município.

Assim, de 2002 a 2007 ocorreram diversas polarizações e reordenamentos de modo que em 2017 a área rural conta com 10 (dez) escolas que ofertam Educação Infantil e Ensino fundamental, a saber:

- EMEIEF Anita Garibaldi - Linha 12, Gleba 12, lote 72;
- EMEIEF Cláudio Manoel da Costa - BR 383, Km 05, lote 26;
- EMEIEF Cruzeiro do Norte - Linha 21, Gleba 13, lote 48;
- EMEIEF Dr. João de Deus Simplício - Linha 14, Gleba 13, lote 33;



### Plano Plurianual 2018-2021

- EMEIEF José Mauro de Vasconcelos - Linha E, Gleba 04, lote 95;
- EMEIEF Maria Montessori - Linha 10 - Gleba 10, lote 58;
- EMEIEF Monteiro Lobato - Linha 11, Gleba 10, lote 26;
- EMEIEF Pedro Álvares Cabral - Linha 09, Gleba 09, lote 52;
- EMEIEF Presidente Médici - Linha 10, Gleba 10, lote 17;
- EMEIEF Santos Dumont - Linha 07, Gleba 06, lote 56;

A área urbana tem 03 (três) escolas que oferecem Educação Infantil e Ensino Fundamental:

- EMEIEF Nossa Senhora do Carmo - Av. JK, 5313 - Riozinho;
- EMEIEF Prof. Agostinho Góes de Oliveira - R. Primavera, 2993 - Vista Alegre;
- EMEIEF José de Almeida e Silva - R. dos Pioneiros, 2023 - B. Centro.

A área urbana tem 04 (quatro) escolas que ofertam Ensino Fundamental;

- EMEIEF Rodolfo Luchtenberg - R. Luzia Alves, 3873 - B. Jd. Alvorada;
- EMEIEF Luiz Lenzi - R. Monteiro Lobato, 1787 - B. Floresta;
- EMEIEF Ângela Maria da Mata Perdoncini - R. Rosineia de Souza s/n - Vilage do Sol;
- EMEF Maria Socorro V. de Almeida - R. Prof. Alzira Selleri Barbosa, 1501 - B. Habitar Brasil;

A área urbana tem 02 (dois) Centros de Educação Infantil que oferecem Educação Infantil na modalidade Pré Escola;

- EMEIEF Pedro Kemper - R. Municipal, 1350 - B. Teixeirão;
- CEI Leãozinho - Av. Recife, esquina com Malaquita - B. Novo Cacoal.

A área urbana tem 04 (quatro) Centros de Educação Infantil que oferecem Educação infantil nas modalidades Creche e Pré Escola;

- CEI Marechal Rondon - R. Basílio da Gama, 1078 - B. Vista Alegre;
- CEI Josino Brito - R. José Duarte. 3513 - B. Josino Brito;



## Plano Plurianual 2018-2021

- CEI Vereador Expedito Alves de Macedo - R. Perimetral Leste, 3401 - B. Vilage do Sol;
- CEI Balão Mágico - R. D. Pedro I, 1901 - Liberdade;

A área urbana tem 01 (um) Centro de Educação Infantil que oferece a modalidade Creche;

- CEI Teca - Av. Paraná, s/n - B. Novo Horizonte;

### *4.1.4. Merenda Escolar*

As escolas do município tem o cardápio elaborado anualmente e visa ao atendimento das diferentes modalidades: área rural, área urbana parcial, área urbana Mais Educação, Centros de Educação Infantil e escolas Integrais.

Centros de Educação Infantil: são oferecidas 02 refeições para o período parcial e 04 para o período integral, composto de café da manhã, almoço, lanche da tarde e jantar.

Educação Básica: é oferecida uma refeição por horário, sendo oferecido 02 lanches semanais (Pão francês com Leite caramelizado, Pão hot dog com Bebida Láctea) e 03 refeições salgadas por semana, para as escolas da área urbana. Para as escolas da área rural são oferecidas 05 refeições salgadas por semana, respeitando as preferências e hábitos alimentares deste público.

Escolas Rodolfo Luchtenberg e Maria do Socorro: são oferecidas duas refeições por horário sendo composto por café da manhã e lanche da manhã, e no período vespertino o lanche de entrada e lanche da tarde.

Para o provimento do cardápio são distribuídos às escolas semanalmente, gêneros alimentícios como: Pão francês, Pão Hot dog, Leite pasteurizado, Bebida Láctea, Açúcar, Arroz, Feijão, Óleo de soja, Macarrão, Farinha de mandioca, Fubá, Biscoitos, Carne bovina, Frango, Alho, Cebola e outros hortifrutis.

### *4.1.5. Resumo dos Problemas Educacionais do Município*

Com a participação dos órgãos públicos e a sociedade organizada, após ampla



## Plano Plurianual 2018-2021

discussão, conclui-se que o principal problema da educação refere-se ao sistema de ensino escolar ineficiente que por sua vez gera outros problemas, tais como:

- ✓ Falta de transporte escolar;
- ✓ Falta de uma proposta curricular, incluindo disciplinas voltadas as atividades produtivas da zona rural: econômica, doméstica, agricultura, horticultura, fruticultura, piscicultura, apicultura, pecuária, agroindústria e comercialização;
- ✓ Falta de profissionais capacitados para o trabalho;
- ✓ Falta de estrutura física adequada, como, salas de aulas, quadras, cozinhas, refeitórios, pátio, banheiros e bibliotecas;
- ✓ Descarte de resíduos sólidos inadequados nas escolas da área rural;
- ✓ Material pedagógico insuficiente;
- ✓ Equipamentos de informática insuficientes;
- ✓ Falta de Professores em salas de Recursos Multifuncionais para o Atendimento Educacional Especializado;
- ✓ Número de fiscal de transporte insuficiente para a fiscalização da frota terceirizada;
- ✓ Falta de garagem própria;
- ✓ Falta de profissionais para manutenção da frota;
- ✓ Falta de motorista no quadro efetivo para o atendimento da frota própria;
- ✓ A frota terceirizada roda 2.488,2 quilômetros por dia.
- ✓ Falta de Quadro técnico de nutricionistas;
- ✓ Falta de material de limpeza adequado para o serviço.

### *4.1.6. Escolas Profissionalizantes e de Ensino Técnico*

A Rede municipal de ensino não conta com Escolas Profissionalizantes e de ensino Técnico, mas o município possui variedade de opções de cursos profissionalizantes oferecidos por outros órgãos e instituições. A oferta de cursos profissionalizantes faz com que as pessoas de outros municípios procurem a cidade, as opções são na área de agropecuária, construção civil, saúde, contabilidade, administração, entre outras.

As instituições de cursos profissionalizantes mais procuradas são: Instituição de



## Plano Plurianual 2018-2021

Ensino Superior de Cacoal - FANORTE, Centro de formação Técnica – CETEC, Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial – SENAC, Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial - SENAI, Faculdade de Ciências Biomédicas de Cacoal - FACIMED, Instituto Federal de Rondônia –IFRO, Faculdades Integradas de Cacoal - UNESC, Universidade Federal de Rondônia – UNIR e Universidade do Norte do Paraná – UNOPAR.

### *4.1.7. Transporte Escolar*

O Transporte Escolar atende a aproximadamente 3.184 (três mil e cento e oitenta e quatro alunos) alunos residentes na zona rural, por intermédio do Programa Transporte Escolar (recursos próprios) e em parceria com o Governo do Estado de Rondônia que repassa recursos financeiros por intermédio de convênio.

Os trechos e trajetos atendem a aproximadamente 2.742 (Dois mil, Setecentos e quarenta e dois) alunos, sendo que 559 (Quinhentos e cinquenta e nove) alunos são da rede estadual de ensino e 2.183 (dois mil cento e Oitenta e Três) alunos da rede municipal.

Sendo que 1.067 (Um mil e Sessenta e sete) alunos são atendidos com frota própria e 1.675 (Um mil Seiscentos e setenta e cinco) com frota terceirizada.

No momento atende a 65 trechos diários, sendo: 36 terceirizados e 29 com a frota própria.

### *4.2. Cultural, Lazer e de Turismo*

O Município de Cacoal é palco de uma mistura de culturas e tradições advindas de outros estados.

Com a vinda de migrantes das diversas regiões, o município apresenta uma miscigenação cultural, predominando as regiões sul e sudeste com as festas e eventos culturais destas regiões.

O Centro de Tradições Gaúchas - CTG, contando ainda com a representatividade da região nordeste. Em Cacoal, a cultura indígena está presente com a existência das tribos Suruí, Cinta - Larga e Apurinã, sendo o artesanato indígena o que se destaca com maior expressividade no município.



## Plano Plurianual 2018-2021

### 4.2.1. Patrimônio Histórico

Existem projetos de uma implantação de museus com enfoque para as questões históricas, territorial e ambiental. Segue uma relação de prédios que possuem importância histórica para o município:

- MUSEU SALLES – Mantem viva a historia de Cacoal, para esta e outras gerações;
- CASA PORTUGUESA - que ainda conserva o mesmo estilo original;
- PRÉDIO DA SEMAST;
- ESCRITÓRIO DO INCRA – atual UNESC no Bairro do INCRA.

### 4.2.2. Artes e Artesanatos

Realiza-se atividades culturais como a capoeira e as artes marciais, desenvolvendo - se talentos para a poesia, teatro, dança e canto. Destaque para o Centro de Tradição Gaúcha - CTG, pela influência da migração sulista e as exposições agropecuárias com “shows”, rodeios e outras diversões típicas dessas festas.

O município produz artesanatos variados como artes plásticas, artesanato indígena, entalhe em madeira, vime, artefatos de cimento e cerâmica.

### 4.2.3. Manifestações Culturais

Exposições agropecuárias com shows, rodeios e outras atrações típicas, festividades tradicionais, influenciadas pela migração sulista.

### 4.2.4. Esportes

O município dispõe de Ginásios Poliesportivos, campos de futebol, quadras de esportes, quadras de volei de areia e campos de futebol suíço. Na área rural, a infra - estrutura é bem mais reduzida, apenas campos de futebol.



## Plano Plurianual 2018-2021

### 4.2.5. Os Principais eventos esportivos

- Campeonato de futebol de salão;
- Torneio de vôlei de praia;
- Festival de natação;
- Campeonato de handebol;
- Campeonato rural de futebol de campo;
- Campeonato Suíço;
- Virada Esportiva de Cacoal;
- Campeonato de basquete;
- Jogos da amizade promovidos pela pastoral da juventude católica local
- Jogos Abertos de Cacoal;
- Copa Cacoal de Futebol Junior;
- JIPA – Jogos Internos do Pensando no Amanha;
- Festival de Verão ( Vôlei de areia, Peteca, Handebol de Areia e Futvôlei);
- Copa Interbairros de Futebol;
- Copa dos Campeoes de Futebol de Cacoal;
- Desafio de futsal (Campeão Gigantão/ Jogos Abertos/ Indústria e Comercio);
- Taça Padre Ezequiel Ramin de Futebol de Campo;
- Jogos Indígenas.

### 4.2.6. Principais problemas para prática cultural e esportiva.

- Falta de recursos para a prática esportiva;
- Locais para a prática esportiva;
- Falta de manutenção e reformas para as praças esportivas;
- Incentivos a mais eventos culturais;
- Falta de recursos para a prática cultural.

## 4.3. Turismo

### 4.3.1. Atrações



## Plano Plurianual 2018-2021

Destacam-se no município as seguintes atrações:

**Parque Sabiá** – Área de recreação e Lazer, dentro da área urbana do município, propício para diversão das crianças e descanso dos adultos. Localizado no bairro Nova Esperança, numa área verde no centro do bairro, é também conhecido como lago do BNH, formado por nascentes existentes no local possui pista para caminhadas, quadra coberta de esportes, parque infantil e uma grande área gramada para o lazer da população, é bastante freqüentado.



**Cachoeira da Linha 11** – Local de lazer e recreação, é uma área preservada com queda d'água de grande beleza. Localizada no km 08 da linha E, é bastante movimentado com maior fluxo de visitantes nos finais de semana, quando acontecem rodeios, bingos, churrascos, música ao vivo, dentre outras atividades realizadas no local. As pessoas têm a possibilidade de tomar banho de cachoeira, ou então, para aqueles que gostam, apreciar a natureza.





## Plano Plurianual 2018-2021

**Lagoa Azul** – Balneário localizado a 20 km da cidade na linha 208, com área de esporte e lazer; é um lugar de rara beleza cênica. Devido às algas e à pigmentação da argila, a cor da água faz jus ao nome do local. Existem várias nascentes que foram represadas, formando uma lagoa com água limpa. Nos finais de semana o lugar é muito frequentado por excursões de cidades da região. Existe no local trampolim, área de camping, lanchonete e churrasqueiras.



**Pedra da Linha 10** – Localizada no km 30 da linha 10 lugar para quem gosta de conviver com a natureza e aventura, o paredão, de cerca de 50 metros de altura, é usado para escaladas, também é ótimo para caminhadas ecológicas, do alto da pedra tem-se uma visão privilegiada da região.





## Plano Plurianual 2018-2021

**Pedra da Linha 7** – Localizada na linha 7, distante somente 13 km da cidade, é um balneário próximo à cidade, muito freqüentado nos finais de semana pela população jovem do município e cidades vizinhas.



**Cacoal Selva Parque Hotel** – Também conhecido como “Sítio do Nério” está localizado a 12 km do centro de Cacoal, na propriedade de Nério Lourenço Bianchini, que preserva o local há 20 anos, em março de 2000, a propriedade foi transformada em Reserva Particular do Patrimônio Natural – RPPN, possui boa infra-estrutura de lazer, com belas estruturas ecológicas, como cabanas equipadas para acomodação familiar, barcos pedalinhos, rodas d’água, área de camping, quiosques, salão de jogos, restaurante, lanchonetes e parque aquático que fazem do sítio uma das principais áreas de lazer da região e até do Estado.





## Plano Plurianual 2018-2021

**Pista de MotoCross** – Excelente pista de corrida de MotoCross, fazendo parte do circuito nacional, reunindo, anualmente no município, os melhores pilotos brasileiros da modalidade.



**Lojas Havan** - Empresa genuinamente brasileira criada em Brusque, Santa Catarina, pelo empresário Luciano Hang – considerado hoje pelo setor empresarial e pela mídia, um dos maiores expoentes do empreendedorismo brasileiro – que concebeu a réplica no país, imprimiu um “estilo” em suas lojas através da simples, porém ousada “receita de marketing” presente na marca. Uma mistura de “patriotismo” e consumismo gerada pelo conceito capitalista reproduzido no uso da simbologia americana.

A loja da Havan em Cacoal representa a 99ª na trajetória de sucesso da marca. .

A Estátua da Liberdade da Havan torna-se um novo e importante cartão postal de Cacoal, reforçando a imagem da “Taça” da entrada, símbolo de boas vindas da cidade, atraindo pessoas que trafegam pela BR 364, em direção à capital ou saindo do estado de Rondônia.





## Plano Plurianual 2018-2021

**Cacoal Shopping Center** - Localizado no terreno da antiga Rádio Rondônia, no bairro Floresta, em um espaço de 27 mil metros quadrados. De acordo com a equipe de construção ele oferece a seus visitantes: estacionamento para 700 veículos, supermercado, 3 salas de cinema, praça de alimentação e espaço para 40 lojas. Consta ainda no projeto uma possível pista de boliche. Depois de pronto, o empreendimento deverá gerar mais de 800 empregos diretos na cidade. Por ora, já são cerca de 100 homens trabalhando na obra.



**Cabana do Peixe** - O peixe é o principal atrativo da Cabana do Peixe, tanto nos pratos especiais, quanto na diversão. Para quem não dispensa uma boa pescaria, o ambiente dispõe de uma bela represa repleta de Tilápias, Tambaquis e Jatuaranas.

Para as crianças que gostam de pescar, a Cabana confeccionou varas de bambus, para que pais e filhos possam aproveitar juntos momentos de diversão e lazer, desfrutando ainda de um ambiente natural, decorado com a colaboração da própria natureza.





## Plano Plurianual 2018-2021

Além dessas atrações também integram o seguimento o Balneário Bola de Ouro e o Balneário do Jânio que podem ser exploradas turisticamente, existe também a comunidade indígena do Riozinho, no distrito de mesmo nome, que produz artesanato e faz cultivos tradicionais, que também pode se transformar num atrativo turístico.



Quanto à rede hoteleira, pode-se dizer que está equipada para atender ao fluxo normal de visitantes de negócios ou lazer, mas é insuficiente para atender eventos de maior envergadura como a Festa do Peão Boiadeiro e a Corrida de Motocross que atraem número maior de visitantes e que exigem melhores instalações.

### *4.3.2. Eventos e festas populares*

A maioria dos eventos do município estão ligadas ao esporte: campeonatos de futebol, vôlei, futebol de campo, natação, basquete e o campeonato suíço de coroas. O campeonato de MotoCross do circuito nacional, que atrai dezenas de pessoas ao município. A Festa do Peão de Boiadeiro que reúne em exposição, gado de várias raças e procedências e produtos do comércio e indústria local, atrações artísticas e atividades de lazer.





## Plano Plurianual 2018-2021

### 4.3.3. Manifestações Culturais

#### **Abril**

*SEMANA DOS POVOS INDÍGENAS*: Primeira semana de Abril acontece exibição de filmes sobre a vida dos índios, contato dos alunos com os índios, para conhecer um pouco dos costumes e da cultura dos índios, apresentação de danças típicas, jogos e outros acontecimentos ligados aos índios. Organizado pela ONG PACA, Proteção Ambiental Cacoalense.

#### **Mai**

*FESTA DAS MÃES*: Segundo domingo de Maio – Com apresentação de Danças Shows Distribuição de presentes etc.

*FESTA DA IGREJA MATRIZ*: – Último final de semana de maio organizada para Angariar Fundos para as benfeitorias feitas pela Igreja Católica com Música, Bingo Churrasco, Prendas Etc.

#### **Junho**

*FESTA DA ESCOLA FAMÍLIA AGRÍCOLA*: Segundo final de semana de junho. Festa organizada para divulgar os trabalhos dos alunos da Escola e também para angariar fundos para melhorias de na escola e compra de equipamentos.

*FEIRA DE ARTESANATO*: Todo segundo final de semana do mês, Comércio de artesanato em geral, comidas típicas.

*CONCURSO DE QUADRILHA*: Último final de semana de junho. Participação das Escolas do município.

#### **Julho**

*FESTA SOLIDÁRIA EM PROL DO CERNIC*: Festa organizada para angariar fundos e divulgar os trabalhos filantrópicos da instituição.



## Plano Plurianual 2018-2021

### **Setembro**

*LION FEST*: Festival do Chopp – segundo final de semana de Setembro.

### **Novembro**

*CEJOVIM*: Centro jovem de visão missionária – 3º Final de semana de Novembro. Encontro de jovens da Igreja Assembléia de Deus, com participação de Evangélicos de toda região norte.

*ANIVERSÁRIO DA CIDADE*: 26 de novembro. Desfiles estudantis, competições esportivas, exposições de artes, gincana municipal, campeonatos etc.

## ***5. Sistema de Assistência Social***

A Prefeitura de Cacoal, através da Secretaria Municipal de Ação Social e Trabalho - SEMAST, possui uma estrutura de atendimento às famílias de baixa renda, às mulheres, às crianças do município, tanto no atendimento direto quanto na assessoria às entidades que prestam serviços beneficentes.

A Constituição Federal de 1.988 prevê em seus artigos 203 e 204 a Assistência Social a quem dela necessitar, independente de contribuição à seguridade social. Assim, em 13 de julho de 1993 o então Ministro de Estado do Bem-Estar Social apresentou ao Presidente da República o projeto de lei nº. 4.100, que dispunha sobre a organização da assistência social. Mais tarde, esse projeto de lei transformou-se na Lei nº. 8.742, de 7 de dezembro de 1993.

Em presença a tais fatos a Prefeitura Municipal de Cacoal, por meio da Secretaria Municipal de Assistência Social e Trabalho – SEMAST oferece uma estrutura de atendimento à população que necessita tanto de forma continuada ou ocasional.

Atendimento esse que realiza - se a partir de ações integradas entre a iniciativa pública, privada e da sociedade civil, garantindo a proteção social básica à família, à infância, à adolescência, à velhice; acolhimento (institucionalização) de crianças e adolescentes; à promoção da integração ao mercado de trabalho, à reabilitação e promoção de integração às pessoas com deficiência, ao fortalecimento dos vínculos familiares e sociais, à proteção especial às famílias e indivíduos com direitos violados, às pessoas em situação de rua e



## Plano Plurianual 2018-2021

concessão de benefícios eventuais previstos em lei municipal, co-financiamento às entidades prestadoras de serviços socioassistenciais.

### *5.1.2. Organização Municipal de Assistência Social*

- Secretaria Municipal de Ação Social e Trabalho - SEMAST, criada em 08 de abril de 1996, conforme Lei nº. 6.381/PMC/1996, prioriza atendimento na área de assistência social e trabalho;
- Conselho Municipal de Assistência Social – CMAS, conforme Lei 640/1996;
- Conselho municipal dos Direitos das Crianças e Adolescentes – CMDCA, conforme Lei 356/PMC/1992;
- Conselho Municipal dos Direitos da Mulher – CMDM, conforme Lei 1.612//PMC/2004;
- Conselho Municipal do Idoso – CMI, conforme Lei 1.566/PMC/2003;
- Conselho Municipal de Combate a Pobreza – CMCP, conforme Lei 2.382/2008;
- Conselho Municipal Do Combate ao Álcool e Outras Drogas – COMAD, conforme Lei 264/1990;
- Conselho Municipal da Juventude – CMJUV, conforme Lei 2.313/PMC/2008;
- Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional – COMSEA, conforme Lei 1.582/PMC/2003;
- Conselho Municipal da Pessoa com Deficiência – CMPD, conforme Lei 1.856/PMC/2005;

A organização da SEMAST tem elevada importância para a estruturação de uma sociedade mais participativa que pratique em caráter continuado a justiça social a todos que necessitem.

Considerando que a organização social não é composta apenas pelo poder público é necessário agrupar aos conselhos de controle e direitos sociais. Na estrutura organizacional possuímos (09) nove conselhos os quais realizam ações de cunho deliberativo à administração da assistência social no município.



## Plano Plurianual 2018-2021

Para uma administração descentralizada e organizada a secretaria conta com parcerias de entidades como Guarda Mirim, CERNIC, Casa de Acolhida São Camilo, Fundação Vida Nova, Renascer, AABB Comunidade, ASPDCAL e Ágape.

No aspecto de organização social, Cacoal tem importância relevante pelo número de entidades associativas, como pela sua ação que permite à população exercício de solidariedade e da cidadania, além de contribuir para o processo de criação de políticas públicas.

### *5.1.3. Programas*

O Sistema Único de Assistência Social – SUAS, engloba também a oferta de Benefícios Assistenciais, prestados a públicos específicos de forma articulada aos serviços, contribuindo para a superação de situações de vulnerabilidade. Também gerencia a vinculação de entidades e organizações de assistência social ao Sistema, mantendo atualizado o Cadastro Nacional de Entidades e Organizações de Assistência Social e concedendo certificação a entidades beneficentes, quando é o caso, organiza as ações da assistência social em dois tipos de proteção social:

A primeira é a Proteção Social Básica, destinada à prevenção de riscos sociais e pessoais, por meio da oferta de programas, projetos, serviços e benefícios a indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade social. Sendo o Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) que tem o papel de complementar o trabalho social com famílias e prevenir a ocorrência de situações de vulnerabilidade e risco social. A Proteção Social Básica é dividida em programas sendo:

O Programa de Atenção Integral a Família (PAIF) que consiste no trabalho social com famílias, de caráter continuado, com a finalidade de fortalecer a função protetiva da família, prevenindo a ruptura de seus vínculos.

A Equipe Volante por meio de equipe adicional que integra um Centro de Referência de Assistência Social - CRAS em funcionamento, cujo território apresente peculiaridades tais como grande extensão territorial, isolamento, áreas rurais e/ou de difícil acesso. A equipe volante não substitui o CRAS, é uma equipe adicional, vinculada a um CRAS, ampliando, portanto, a capacidade de trabalho.



## Plano Plurianual 2018-2021

Benefícios Eventuais que, de acordo com a Lei Municipal nº. 8.742/1993, objetiva conceder auxílio natalidade, auxílio funeral, auxílio para situações de vulnerabilidade temporária, auxílio para atender situações de calamidade pública, auxílio de transporte e aluguel social no município de Cacoal – RO.

Cadastro Único e Programa Bolsa família. O Cadastro Único é o primeiro passo para se ter acesso a vários programas sociais do Governo Federal como o Bolsa Família, Minha Casa - Minha Vida, a Tarifa Social de Energia Elétrica, o Telefone Popular e outros dos governos estaduais e municipais. No Cadastro Único estão registradas as informações sobre as condições de vida das famílias de baixa renda no Brasil.

Benefício de Prestação Continuada (BPC) da Lei Orgânica da Assistência Social- LOAS (BPC) é a garantia de um salário mínimo mensal ao idoso acima de 65 anos ou à pessoa com deficiência de qualquer idade com impedimentos de natureza física, mental, intelectual ou sensorial de longo prazo (aquele que produza efeitos pelo prazo mínimo de 2 (dois) anos), que o impossibilite de participar de forma plena e efetiva na sociedade, em igualdade de condições com as demais pessoas.

A segunda é a Proteção Social Especial, destinada as famílias e aos indivíduos que estão em situação de risco e que tiveram seus direitos violados por ocorrência de abandono, maus-tratos, abuso sexual, uso de drogas, entre outros aspectos. Atendimentos realizados na unidade CREAS – Centro de Referência de Especializado da Assistência Social. A Proteção Social Especial é dividida em programas, sendo:

Proteção e Atendimento Especializado a famílias e Indivíduos (PAEFI). É um serviço voltado para famílias e pessoas que estão em situação de risco social ou tiveram seus direitos violados. Oferece apoio, orientação e acompanhamento para a superação dessas situações por meio da promoção de direitos, da preservação e do fortalecimento das relações familiares e sociais.

A Casa de Acolhimento Pingo de Gente. A SEMAST mantém o abrigo de menores, atendendo em regime de internato crianças e adolescentes, encaminhadas pelo conselho tutelar, que sofreram violências como: abandono, espancamento, aliciamento e outras, proporcionando-lhes assistência médica, odontológica, oftalmológica, educacional, e



## Plano Plurianual 2018-2021

apoiando em todas as suas necessidades. São assistidas pela equipe do abrigo de menores, conselho tutelar e juiz da infância e juventude.

Casa de Acolhimento para Mulheres Vítimas em risco eminente onde abriga mulheres com filhos ou sem filhos menores, institucionalização provisória de até 6 meses, oriunda do poder judiciário e ou Delegacia.

### ***6. Estrutura Econômica***

#### *6.1. Características Gerais*

O município de Cacoal é uma economia importante na região centro leste do Estado, grande produtor de café e outros produtos agrícolas, terceiro maior rebanho bovino do Estado, dotado de uma rede de comércio e de serviços que atende municípios vizinhos e ainda cinco escolas de nível superior transformam Cacoal numa das mais importantes cidades do interior com grande potencial de desenvolvimento.

##### *6.1.1. Agropecuária– Agroindústria*

O município de Cacoal apresenta grande capacidade de produção de diversos itens de sua economia no setor primário, se destacando a cultura do café, hortifrutigranjeiros, soja, aves, suínos, piscicultura, além do grande destaque que é a pecuária do município, tendo o rebanho bovino de aproximado 444.610 mil animais, em 3.492 propriedades segundo dados do IDARON da 42ª campanha de vacinação de Febre Aftosa de 2017, sendo parte desses animais com aptidão leiteira

A produção de animais e industrialização de seus derivados no município vem em uma crescente há alguns anos, sendo cada vez mais pressionado pelo crescimento populacional na área urbana, além da demanda dos vários outros municípios, que encontram em Cacoal uma fonte para busca de produtos.

A industrialização e agregação de valor desses produtos de origem animal do setor primário se fazem por meio de indústrias com capacidade de exportação para fora do estado, como frigoríficos e laticínios, além unidades menores conhecidas como Agroindústrias, que



## Plano Plurianual 2018-2021

desempenha papel fundamental na economia do município, gerando emprego e renda para grupos populacionais da área rural.

O município se destaca a área agroindustrial, importante para o processamento dos produtos elaborados por famílias rurais. Tendo como respaldo o Departamento de Serviço de Inspeção municipal da Secretaria Municipal de Agricultura - SEMAGRI, muitas agroindústrias se estabeleceram na área rural, produzindo iogurtes, processamento de mel, queijos, aves abatidas, ovos, polpas de frutas, doces, conservas, processamento de vegetais e vários outros itens.

Com uma população rural reduzida, fenômeno conhecido como êxodo rural, ocorrida em todo o território Nacional nos últimos anos, a otimização da produtividade em áreas ocupadas se tornam cruciais para o crescimento e incentivo para os grupos familiares, que se mantiveram na propriedade rural produzindo.

O município de Cacoal devido a características próprias, relevo e qualidade de suas terras, detêm a possibilidade de promover o fluxo inverso desse fenômeno de êxodo, pois a capacidade de suas áreas produtivas é imensa. Essa responsabilidade está intrínseca no dever do poder público, através de incentivos, orientações técnicas e apoios logísticos aos produtores.

Como exemplo prático, podemos citar o momento da pecuária leiteira no município, que conta com 1.155 produtores no ramo fixados em 1.097 propriedades pelo território do município, com uma produtividade média de 4,72 litros de leite por animal, segundo dados do IDARON da 41ª campanha de vacinação de Febre Aftosa de 2016. A média presente é considerada baixa e oriunda de manejos rudimentares sem nenhuma técnica. Essa realidade presente nos números não é encontrada na totalidade dos produtores, pois há famílias produtoras com médias de 15 a 18 litros de leite por vacas em lactação. A adesão de novas tecnologias e métodos de manejo proporcionou o aumento de produtividade e renda a essas famílias, mudando a realidade e perspectivas desse grupo familiar.

A difusão de idéias e tecnologias abrange todas as áreas da agropecuária, sendo de suma importância para o desenvolvimento do campo e melhora da qualidade de vida das famílias lá presentes. Exemplos de aumento de produtividade, como o citado acima, se aplicam na mesma forma na piscicultura, com aumento de produção de quilos de peixe por hectare, na cafeicultura, com o aumento de sacas do produto por hectare através de melhoras



## Plano Plurianual 2018-2021

dos tratos culturais e mudas oriundas de melhoramento genético. Variados exemplos de sucesso podem ser citados com a adesão de técnicas e manejos corretos nas culturas.

As demandas que se apresentam a cada dia mostram a capacidade produtiva do município, evidenciando-se cada vez mais a importância da Secretaria Municipal de Agricultura como fomentadora de ações para levar aos produtores as informações necessárias para a melhoria de suas culturas. As demandas se dividem em áreas como:

Pecuária leiteira	Cafecultura	Suinocultura
Pecuária de corte	Apicultura	Piscicultura
Agroindústrias	Olericultura	Horticultura
Fruticultura	Avicultura	

Segundo a Secretaria Municipal de Fazenda - SEMFAZ o Agronegócio representa 10% da economia cacoalense, porém reflete indiretamente nos tributos, por contribuir em sua maioria com o ICMS – Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços.

A região de Cacoal embora sendo eminentemente agrícola, também tem no setor terciário um importante componente econômico. A comercialização da produção regional é canalizada para Cacoal, o que transforma a cidade num importante centro de serviços de toda natureza.

É o setor com maior participação na renda do município e o que mais emprega, bem diversificado o comércio atrai clientes dos municípios vizinhos, fazendo de Cacoal um pólo regional.

### *6.1.2. Indústrias*

Segundo dados da Secretaria Municipal de Fazenda - SEMFAZ, existem 97 (noventa e sete) indústrias, 2.043 (duas mil e quarenta e três) empresas comerciais e 1.099 (um mil e noventa e nove) empresas prestadoras de serviços instaladas no município.

A indústria representa quase 13% da economia do município, conquanto impacta indiretamente nos impostos, por contribuir em ICMS e IPI – Imposto sobre Produto Industrializado.

A agropecuária e a indústria com 23% de participação no PIB, geram 20% dos



## Plano Plurianual 2018-2021

empregos formais, sendo 29% composto pelo sexo feminino.

### *6.1.3. Comércio e Serviços*

Os serviços juntamente com o comércio representam metade da economia municipal, contribuindo diretamente com o ISSQN – Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza e o ICMS. Os dois setores juntos oferecem 70% da vagas formais de emprego, sendo quase 45% do sexo feminino.

### *6.1.4 Principais Problemas*

O maior desafio é a criação de novos postos de trabalho, são mais de 9 mil jovens entre 15 e 19 anos e mais de 8.700 mil entre 20 e 24 anos.

Dificuldades de acesso a novas tecnologias e escassez de mão-de-obra qualificada, um dos principais problemas das empresas é a falta de capacitação do empregado.

O acesso ao porto graneleiro de Porto Velho para escoar a produção, ampliar a atuação em outros mercados como Manaus, Cuiabá, sul e sudeste e também mercados internacionais fronteiriços como a Bolívia.

Capacidade produtiva ociosa (54,5% operam com somente 50% de sua capacidade produtiva), indicando que existe capacidade potencial de geração de empregos.

Elevado custo do frete, que dificulta a colocação de produtos no mercado externo.

Baixo preço dos produtos agrícolas, principalmente café, aliado a baixa produtividade.

A classe empresarial do município aponta para as principais necessidades:

- Oportunidades para instalação de novos empreendimentos, principalmente industriais que possam gerar mais empregos;
- Apoio aos jovens com oferta de escolas de maior e melhor formação técnica e educacional;
- Maior número de escolas e postos de saúde para atendimento á população;
- Redução de impostos para as empresas em todos os níveis (municipal, estadual e federal);
- Mais investimentos na agricultura principalmente em infra-estrutura;



## Plano Plurianual 2018-2021

- Menos burocracia para abertura e instalação de novas empresas;
- Maior apoio as atividades das micro e pequenas empresas;
- Falta de investimento no setor industrial para poder atrair novas empresas ao município;
- Mais atenção aos investimentos urbanos, tais como iluminação pública, asfalto, praças e outras áreas de lazer.

### *6.1.5. Relações com outros municípios do estado e outros estados*

Em 2014, tinha um PIB per capita de R\$ 19.593,10. Na comparação com os demais municípios do estado, sua posição era de 9 de 52. Já na comparação com cidades do Brasil todo, sua colocação era de 1802 de 5570. (IBGE)

## **7. Infraestrutura Urbana**

### *7.1. Descrição da Infraestrutura*

O Município de Cacoal possui uma razoável malha viária que interliga vários pontos dentro do município e os pólos produtivos à sede Municipal, contando com aproximadamente 1.300 km de estradas vicinais e 300,00 km de vias urbanas pavimentadas e 400,00 Km de vias não pavimentadas. O escoamento da produção atinge a Sede Municipal, outras cidades e o terminal graneleiro de Porto Velho através da BR-364, sem grandes problemas. As estradas vicinais, embora cascalhadas, oferecem alguns obstáculos na época das chuvas.

Nas vias urbanas e vicinais, existe o sistema de captação e condução de águas pluviais, sendo esse sistema composto por guias, sarjetas e galerias. A infraestrutura de Estradas Vicinais e Vias urbanas, também é composta de pontes de madeira, de concreto, assim como galerias de bueiros tubulares e celulares em concreto armado.

Constantemente, a Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos - SEMOSP executa trabalhos de manutenção, construção e preservação da infraestrutura esportiva e de lazer.



## Plano Plurianual 2018-2021

Cacoal possui várias linhas de ônibus que interliga as outras Cidades do Estado, assim como aos demais Estados da Federação, também possui as linhas que atendem à zona urbana e rural.

### 7.1.1. Vias de acesso Rodoviário

Acesso	BR/RO	Município	Km	Tipo
Rodovia Federal	BR 364	Porto Velho/RO	409	Asfalto
Rodovia Federal	BR 364	Pimenta Bueno/RO	41	Asfalto
Rodovia Federal	BR 364	Presidente Médice/RO	65	Asfalto
Rodovia Estadual	RO 383	Rolim de Moura/Nova Estrela	38	Asfalto
Rodovia Estadual	RO 471	Ministro Andreazza	27	Asfalto
Rodovia Estadual	RO 387	Espigão D'Oeste	44	Asfalto

Fonte: Prefeitura Municipal de Cacoal / DNER/DER

### 7.1.2. Transporte Aeroviário

Para o transporte aéreo, o município possui um (01) aeroporto, tem uma dimensão de 1.100 x 20m, sendo o segundo maior do Estado, também atende às várias Cidades vizinhas como Pimenta Bueno, Presidente Médice, Espigão do Oeste, Rolim de Moura, Ministro Andreazza, São Miguel do Guaporé, entre outros.

O Aeroporto de Cacoal é um dos mais modernos da região Norte. A pista de pouso e decolagem conta com 2.100 metros. O aeroporto conta ainda com equipamentos de segurança, internet, telefone, aparelho de raio-x e os funcionários que atendem no local foram todos aprovados no curso realizado pela Agência Nacional de Aviação Civil – ANAC.

No Plano Aeroviário de Rondônia – PAERO, o aeroporto de Cacoal está classificado como Aeroporto Regional, administrado pela Prefeitura Municipal em convênio com o Governo do Estado.

A implantação da infra-estrutura aeroportuária, pelo Governo do Estado Capacitou o aeroporto para operar com linhas regulares, para outros Estados com aeronaves maiores.



## Plano Plurianual 2018-2021

### *7.1.3. Energia Elétrica*

A energia elétrica de Cacoal é distribuída pela ELETROBRAS DISTRIBUIÇÃO RONDÔNIA e chega ao Município através da linha de transmissão da ELETRONORTE, vinda diretamente da Usina Hidrelétrica de Samuel. Em um total de 14.000 ligações são atendidos 12.000 domicílios na zona urbana de Cacoal, aproximadamente 1.200 ligações no Distrito de Riozinho e 800 ligações no Distrito de Divinópolis. (Fonte: Eletrobras 05/2017)

Houve um grande aumento nos pontos de iluminação pública no município de Cacoal nos últimos anos, haja vista o recebimento de alguns loteamentos e o constante crescimento do Município.

### *7.1.4. Abastecimento de água*

Atualmente, a extensão da rede de fornecimento de água cobre todo perímetro urbano, abastecendo a maioria dos domicílios ocupados da cidade, com um percentual mínimo de habitantes que utilizam poços simples do tipo amazônico e semi-artesiano. Cacoal é um dos municípios rondonienses com maior número de domicílios atendidos por este tipo de serviço.

### *7.2. Habitação –*

A ocupação da área urbana de Cacoal é bem definida, as maiores indústrias se concentram no bairro industrial e no Parque Industrial Gerônimo Santana, o comércio é mais adensado no bairro centro e os demais bairros são predominantemente residenciais. Os bairros mais centrais são os mais valorizados, possuem infra-estrutura consolidada e boa disponibilidade de serviços. Os maiores conflitos estão relacionados a ocupação da área pública com coberturas diversas e avanço sobre a calçada pelas marquises.

A administração municipal objetivando sanar os problemas de déficit habitacional do município, especialmente para famílias de baixa renda, realizou a contratação de empresa especializada para elaboração do Plano Local de Habitação de Interesse Social, 2010, sendo possível através dele apresentar junto ao Ministério das Cidades projetos e alocar recursos do



## Plano Plurianual 2018-2021

Programa Minha Casa Minha Vida – PAC 02, com isso foram construídas 417 unidades habitacionais no Loteamento Alfa Park e em seguida 684 unidades habitacionais no Loteamento Paineiras.

Também em atenção as famílias de baixa renda, através de recursos do orçamento Geral da União – Governo Federal, foi possível a construção de unidades habitacionais nos loteamentos:

- Loteamento Limoeiro – 111 casas;
- Loteamento Morada Digna – 105 casas;
- Loteamento Vitória – 198 lotes;
- Loteamento São Marcos – 324 lotes.

Nesses últimos anos considerando a valorização e crescimento do Município de Cacoal, ocorreram investimentos consideráveis do Programa Minha Casa Minha Vida por meio de empresas do ramo da construção civil, sendo executados vários condomínios verticais e horizontais para o atendimento as demais faixas de renda da população Cacoalense, tendo como destaque:

- Condomínio Vila Flora – 234 unidades habitacionais;
- Condomínio Vila Romana – 232 lotes, sendo atualmente, a grande parte já construído;
- Condomínio Araça – 120 apartamentos;
- Condomínio Cacoal Ville – 128 apartamentos.

Os bairros mais afastados e aqueles oriundos de ocupações irregulares são os que apresentam menor infraestrutura, não são atendidos pela rede de esgotos, não há ruas pavimentadas e não estão regulamentados, são os de menor valor e onde se concentra o maior crescimento populacional, os maiores problemas estão relacionados a forma desorganizada de ocupação, praticamente sem controle da Prefeitura.

O maior nível de renda se concentra nos bairros centrais, coincidindo com a maior alfabetização e melhor infra-estrutura existente.

### ***8. Meio Ambiente***

#### *8.1. Apresentação do contexto sócio-ambiental local*



## Plano Plurianual 2018-2021

O Município está inserido nas seguintes Zonas:

Zona 1- Áreas de Usos agropecuários, agroflorestais e florestais- Subzona 1.1; Zona 3 – Áreas Institucionais Subzona 3.3 – Terras Indígenas.

A área territorial é assim distribuída:

-	Zona Rural	<b>1.679,120 km<sup>2</sup></b>
-	Zona Urbana	<b>2.113.518 km<sup>2</sup></b>
-	Total Geral	<b>3.792,638 km<sup>2</sup></b>
-	1 Distrito (Riozinho)	
-	1 Vila (Divinópolis)	

A necessidade da melhoria da qualidade de vida e ambiental vivenciada no mundo atualmente, aliada às condições nem sempre satisfatórias de saúde ambiental e a importância de diversos recursos naturais para a manutenção da vida, resulta na necessidade de adotar uma política de saneamento básico adequada, considerando os princípios da universalidade, equidade, desenvolvimento sustentável, entre outros.

### *8.1.1. Quadro Geral da Situação Atual*

#### *8.1.1.1. Situação Institucional:*

A falta de planejamento municipal e a ausência de uma análise integrada conciliando aspectos sociais, econômicos e ambientais resultam em ações fragmentadas e nem sempre eficientes que conduzem para um desenvolvimento desequilibrado e com desperdício de recursos.

A falta de saneamento ou adoção de soluções ineficientes traz danos ao meio ambiente, como a poluição hídrica e a poluição do solo que, por consequência, influencia diretamente na saúde pública. Em contraposição, ações adequadas na área de saneamento reduzem significativamente os gastos com serviços de saúde.

Acompanhando a preocupação das diferentes escalas de governo com questões relacionadas ao saneamento, a Lei nº. 11.445 de 2007 estabelece as diretrizes nacionais para o saneamento e para a política federal do setor.



## Plano Plurianual 2018-2021

Entendendo saneamento básico como o conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, drenagem e manejo de águas pluviais urbanas. A Lei condiciona a prestação dos serviços públicos destas áreas à existência do Plano de Saneamento Básico, o qual deve ser revisto periodicamente. Além desta, a Lei nº. 12.305/2010 que institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos dispõe sobre princípios, objetivos e instrumentos bem como as diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento de resíduos sólidos.

### *8.1.1.2. Unidades de Conservação Permanente*

O município possui em seu território, parte de duas unidades de conservação permanente: a Terra Indígena Sete de Setembro, ocupada pelo grupo étnico Suruí, e a Terra Indígena Roosevelt, ocupada pelos grupos étnicos Cinta Larga e Apurinã. Ambas sofreram degradações decorrentes da exploração madeireira, bem como pelas invasões efetuadas por fazendeiros, pequenos produtores, caçadores, pescadores e garimpeiros. Atualmente esses grupos procuram, através de suas associações, desenvolver projetos que promovam a recuperação de suas áreas e lhes permita sustentabilidade, a partir do modo de vida específico das comunidades indígenas.

Os Índios Suruí de Rondônia vivem em um território de 249.000 ha. (Terra Indígena Sete de Setembro) que dista em torno de 50 a 60Km da BR 364. Este território situa-se parte em Rondônia e parte em Mato Grosso, homologado em 17 de Outubro de 1.983.

Os Suruí foram contatados oficialmente no dia 6 de junho de 1.969 pelo sertanista Francisco Meirelles, através da expedição da FUNAI, em função do grande fluxo migratório dirigido para Rondônia nas décadas de 1970 e 1980. Os Gavião foram contatados há mais de 30 anos, os Cinta-Larga ao mesmo tempo que os Suruí e os Zoró em 1.977. Com muitas semelhanças e poucas diferenças, é como se esses grupos constituíssem um só conjunto.



## Plano Plurianual 2018-2021

### 8.1.1.3. Aspectos do Saneamento Ambiental<sup>1</sup>

Diferentemente da situação do País e do Estado de Rondônia, o Município de Cacoal encontra-se com indicadores de cobertura e tratamento de esgotamento sanitário sendo destaque para a Região Norte do Brasil. Segundo informações repassadas pelo Serviço Autônomo de Água e Esgoto - SAAE de Cacoal, o atendimento para os serviços de coleta e tratamento de esgoto ocorre em aproximadamente 70% da população do município, isso representa as ligações já existentes mais 14.700 ligações novas com perspectiva de mais 3.000 ligações a serem atendidos pelo sistema.

A cidade está dividida em 03(três) Bacias. Bacia “A”, “B” e “C”. Atualmente existem obras em andamento para conclusão da Bacia “C”, enquanto a “A” e a “B” já estão concluídas. No término das obras o município de Cacoal terá índice aproximado dos 70%.

A inexistência de um sistema de banco de dados para atribuir aos responsáveis pelo sistema o comprometimento de operá-los com eficiência, assim como, executar as diretrizes construídas no Plano é identificada.

Observa-se o destaque do município de Cacoal perante as demais cidades do Estado de Rondônia. Conforme apresentado anteriormente, o município possui obras em andamento para ampliação da cobertura dos serviços de coleta e tratamento de esgoto.

No município de Cacoal existe apenas um sistema coletivo de coleta e tratamento de esgoto, porém este sistema é referência aos demais municípios de Rondônia. As obras na Bacia “C” complementarão este sistema, porém não atingiram o Distrito de Riozinho, ficando o mesmo sem sistema coletivo.

A necessidade de ampliação é caracterizada pelas condições e densidade demográfica no distrito, a representatividade destas famílias perante o município é grande, como já existe uma Estação de Tratamento de Água - ETA, há também a necessidade da implantação de uma Estação de Tratamento de Esgoto - ETE no distrito.

O distrito de Divinópolis não dispõe de sistemas de tratamento de água e de esgoto.

O sistema de coleta e tratamento da sede do município possui uma ETA,

---

<sup>1</sup>O saneamento ambiental diz respeito ao correto tratamento da água, dos resíduos sólidos e da existência de rede de esgoto sanitário.



## Plano Plurianual 2018-2021

operacionalizada pelo SAAE. A Rede de Esgoto Segundo informações alimentadas pelo SAAE e Secretaria Municipal de Meio Ambiente de Cacoal - SEMMA, no Sistema Nacional de Informações de Saneamento Básico - SNIS, o município conta com uma rede coletora com extensão de 180 km.

### *8.1.2. Resíduos sólidos (lixo)*

Em Cacoal, o serviço administrativo da coleta convencional de resíduos sólidos é de responsabilidade da Prefeitura Municipal – Secretaria Municipal de Meio Ambiente (SEMMA). Esta mesma secretaria é responsável pela elaboração dos memoriais técnicos e descritivos e fiscalizar os serviços prestados.

A coleta é realizada de segunda a sábado, para isso, o município foi subdividido em sete setores, com média de 71(Setenta e Uma) tonelada/dia.

Os resíduos da coleta convencional são transportados até o Aterro Sanitário da empresa MFM Soluções Ambientais, que está localizado nos lotes rurais nº 50 e 58 – Setor Prosperidade, com distância aproximada de 24 km do centro do município, sendo parte do trajeto percorrido pela rodovia RO-383, pavimentada, e parte em estrada municipal rural não pavimentada. Aproximadamente, a média mensal de quilometragem percorrido para coletar os resíduos no município é de 19.875 km. A coleta convencional não abrange a área rural do município.

### *8.1.3. Resíduos Hospitalares*

Em acordo com as regras estabelecidas pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA no tocante sobre o acondicionamento e tratamento do lixo gerado por hospitais, clínicas, consultórios, laboratórios, necrotérios e outros estabelecimentos de Saúde, desde a origem até o seu destino final que é a incineração.

O serviço é feito 01 (Uma) vez na semana, em 15 unidades públicas de saúde e 01 hospital Materno Infantil, com aproximadamente 1.800 (Um Mil e Oitocentos) kilos/mês. E é dada sua destinação final, através de incineração no município de Vilhena/RO.



## Plano Plurianual 2018-2021

### 8.2. Serviço Social Prestado

Em 2011 em Cacoal foi criada a Cooperativa dos Catadores de Recicláveis – COOPERCATAR, com intuito de recolher os materiais recicláveis do município. A cooperativa contava com aproximadamente 40 cooperados, na época o município cedia um caminhão para realizar a coleta dos materiais recicláveis. Em 2015, através do projeto de Lei nº. 60/PMC/2015 foi aprovado que o município firmasse termo de uso de imóvel público com a COOPERCATAR, o imóvel em questão está localizado no antigo lixão municipal.

Os materiais recicláveis são doados pelos munícipes e comércios para a cooperativa. O número de cooperados também caiu de 40 (quarenta) para 05 (cinco). Uma alternativa que a COOPERCATAR buscou foi atuar como atravessador de pequenos catadores, os materiais são comprados nos municípios de Ouro Preto/RO e Vilhena/RO e são revendidos para as cidades de Goiânia, Cuiabá e São Paulo. São revendidos em torno de 100 toneladas/mês de materiais recicláveis.

Os cooperados sempre que tem fóruns/seminários, de interesse do grupo, mandam participantes para buscar mais conhecimento na área ambiental.

A situação do local de armazenamento dos resíduos na cooperativa é precária, os resíduos separados para a comercialização são acondicionados sem nenhum tipo de cobertura, entrando em contato com a chuva e intempéries. Não existe um galpão próprio para esse acondicionamento e o veículo utilizado não é adequado para a coleta do material reciclável, e o mesmo possui uma prensa em cima da caçamba.

A cooperativa possui uma estrutura operacional de 01 caminhão, sendo ele responsável pela coleta em alguns pontos, 02 prensas (uma em cima do caminhão e uma no barracão), 05 pessoas e alguns carrinhos. Uma das principais dificuldades encontradas pelos associados à cooperativa é os catadores autônomos, os quais fazem a coleta sem estar de acordo com as normas municipais, impossibilitando os membros a coletarem os resíduos.

O aterro sanitário dispõe de uma estrutura para que a associação efetue a triagem do material, estrutura essa que ainda não foi utilizada, pelo fato de que a associação de catadores ainda não possui estrutura operacional para que façam a coleta e o transporte desse material até a área de triagem no aterro.



## Plano Plurianual 2018-2021

### *8.3. Sistema de Tratamento de Águas e Esgotos*

No município de Cacoal o abastecimento e tratamento de águas e esgotos são realizados pelo SAAE – Serviço Autônomo de Águas e Esgotos, autarquia vinculada à Prefeitura Municipal de Cacoal.

O Sistema de água do SAAE atende 26.665 domicílios e o esgotamento sanitário atende 13.367 domicílios, segundo dados obtidos até dezembro de 2016.

A Captação de água é feita no rio Machado, dentro do perímetro urbano e tendo em suas proximidades área residencial. Há risco de contaminação devido à proximidade da BR, igarapés alimentadores deste rio, poluídos por agrotóxicos, lixo e esgotos in natura; o desmatamento de suas matas ciliares, comprometendo o abastecimento. A ação antrópica é muito forte devido as atividades agropastoris dominantes na zona rural e da existência da cidade.

O principal desafio para o SAAE será o investimento em infraestrutura para a captação de água, ampliação do sistema de tratamento de água para atender a demanda, tendo em vista que, o sistema atual já está acima da sua capacidade normal para fornecimento de água para a população de Cacoal.

Com a implantação do SAAE — Serviço Autônomo de Água e Esgoto, o problema de abastecimento de água foi praticamente contornado.

A água distribuída, diariamente, recebe tratamento convencional – decantação e tratamento químico<sup>2</sup>, na captação, antes de ser distribuída.

### *8.4. Esgoto sanitário*

O Sistema de Esgoto do SAAE atende 13.367 domicílios com o esgotamento sanitário, segundo dados obtidos até dezembro/2016.

O sistema de esgotamento sanitário possui concluídas as bacias A e B, e em fase de execução, a bacia C, que já se encontra em fase final de execução da obra, com a conclusão da obra, o SAAE atenderá cerca de 70% da população de Cacoal, com o serviço de coleta de

---

<sup>2</sup>Sulfato de alumínio e cloro



## Plano Plurianual 2018-2021

esgoto, evitando assim, a proliferação de doenças causadas por vetores, melhorando a qualidade de vida da população, e a contaminação do meio ambiente.

Há que se destacar também, a Estação de Tratamento de Esgoto – E.T.E., onde é coletado o esgoto sanitário, por gravidade até a elevatória, onde é feito o bombeamento até a E.T.E. para o devido tratamento dos resíduos oriundos da coleta.

Os problemas mais comuns na área de saneamento de Cacoal são:

- Falta de conscientização da população sobre problemas do lixo;
- Falta de veículos e equipamentos necessários para monitoramento e manutenção da E.T.E. e redes de esgoto, tendo em vista, que esses itens, são de extrema necessidade para o bom desenvolvimento do serviço;
- Ampliação do sistema de Tratamento e abastecimento de água, pois o sistema atual, já está acima da sua capacidade de tratamento e distribuição de água, é preciso dar continuidade ao projeto de ampliação com a máxima urgência, pois o mesmo, não possui capacidade para atender a demanda crescente dos próximos 05 (cinco) anos;
- O correto tratamento do esgoto sanitário, tendo em vista, a capacidade de recebimento do esgoto, com a demanda existente, que já supera a capacidade de recebimento da E.T.E. existente, sendo portanto, necessária a ampliação da Estação de Tratamento de Esgoto, para atender a demanda, com a devida construção de nova Estação e aquisição de equipamentos e bombas adequadas ao desenvolvido do serviço proposto.

### *8.4.1. Recursos hídricos*

O município de Cacoal está inserido na Bacia hidrográfica do rio Machado, através de afluentes e subafluentes. O principal curso de água é o rio Machado, chamado mais adiante de Ji-Paraná, afluente do rio Madeira pela margem direita e que atravessa o Estado de RO no sentido S-N, cortando o município. Os rios Riozinho, Tamarupá e Pirarara, são os seus mais importantes afluentes e os rios Bola de Ouro, Jatuarana e São Pedro, este último fazendo divisa entre os municípios de Cacoal/Rolim de Moura, Cacoal/Castanheiras, também fazem parte da rede hidrográfica do município. Em toda sua extensão, o relevo apresenta-se servido de vários igarapés que escoam para o rio Machado.



## Plano Plurianual 2018-2021



No campo da degradação ambiental situa-se a poluição dos cursos d'água de todo o município, especialmente por diversos tipos de lixo carreados para o leito dos igarapés.

O SAAE tem desenvolvido políticas de gestão do meio ambiente, dados os recursos hídricos existentes e a preocupação com a exploração e impactos ambientais sofridos, a grande preocupação com a poluição das águas e desmatamentos indiscriminados, principalmente nas áreas de matas ciliares, de suma importância para a conservação de rios e igarapés, tem trazido à Autarquia as atitudes e ações desenvolvidas, para minimizar os problemas existentes em Cacoal, abaixo destaca-se as ações propostas:

- Revitalizar bacias hidrográficas e áreas verdes em situação de vulnerabilidade ambiental;
- Incentivar a redução, reutilização e a reciclagem de resíduos sólidos urbanos, ampliar a cobertura e aumentar a eficiência e a eficácia dos serviços de limpeza pública, de coleta, de tratamento e de disposição final, bem como, em parceria com outras entidades;
- Promover o controle das atividades poluidoras, contribuindo para melhoria da qualidade do meio ambiente. Estimular e apoiar processos de educação ambiental;



## Plano Plurianual 2018-2021

### Projeto realizado:

#### **PRAD – Projeto de Reflorestamento de Área Degradada (Reflorestamento do rio)**

Acadêmicos dos cursos de Engenharia Ambiental e de Química das Faculdades Unesc e Facimed participaram do projeto de reflorestamento do rio Pirarara, em parceria com os funcionários do SAAE.



Não há como negligenciar as ações voltadas para a questão ambiental, pois a qualidade do ambiente em que vivemos é responsabilidade de governos e população em geral, em uma parceria contínua em que o desenvolvimento sustentável é uma consequência. Os principais focos do programa visam sanar problemas já evidenciados e propondo ações para solucioná-los e preveni-los no futuro, por meio da educação e da conscientização quanto aos mesmos.

#### *8.5. Economia e meio ambiente*

A devastação de grandes áreas de sua floresta primitiva, correspondendo a cerca de 55% da área municipal – cerca de 200 mil hectares, estando entre os 12 municípios com maior extensão de desmatamento. A maioria das propriedades rurais já foram desmatadas em mais de 50%, contrariando a legislação vigente no que diz respeito à manutenção da reserva legal nos lotes rurais (Código Florestal/Lei 2166).



## Plano Plurianual 2018-2021

Devido ao grande número de terras agricultáveis, continuam sendo fatores de destaque na economia da Região, onde sobressaem as culturas de milho, banana, mandioca, cacau, feijão, soja, café e hortifrutigranjeiros na produção agrícola do Estado, tendo como impactos ambientais negativos, além do alto índice de desmatamento, o manejo de pastagens através de queimadas e o uso desenfreado de herbicidas e pesticidas, resultando provavelmente em taxas de contaminação elevadas em carne e leite.

No extrativismo mineral há exploração de diamantes na Terra Indígena Sete de Setembro, funcionando de maneira ilegal, e que não proporcionam benefícios diretos para a população local e municipal, mas sim grandes danos à boa qualidade ambiental desta unidade de conservação.

O setor secundário (indústrias) tem, como mais expressivas, indústrias de laticínios, madeiro-moveleiras, cerâmicas, abates de bovinos, e couro, com uso de matérias-primas de produção local.

Quanto à situação fundiária evolui a tendência de concentração de terras e é onde se observa o maior índice de desmatamento, na substituição da vegetação nativa por pastagens.

### *8.6. Buritizais e lagoas*

Quanto a estes ecossistemas localizados na área urbana, foi observado que a maior parte, ao longo da história da expansão urbana, foi exterminada restando pouquíssimos exemplares, já em processo de extermínio.

Sobre a proteção e preservação de ecossistema frágil é necessário reportar-se ao Zoneamento Sócio-Econômico e Ecológico do Estado de Rondônia, onde este instrumento de preservação e desenvolvimento florestal propõe usos diferenciados para as florestas. Neste caso, os buritizais, como vegetal de Mata Galeria deve ser preservado intacto por seu valor estético e ecológico.

Quanto ao Verde Urbano as áreas verdes ainda restantes no perímetro urbano, concentram-se quase todas nos seus arredores (próximas à sede municipal). Há uma área verde no centro do bairro BNH, o Parque Sabiá, e algumas áreas de mata remanescentes. Deve-se observar a condição de vulnerabilidade à ação antrópica destas áreas, cabendo definir usos compatíveis para as mesmas como parques, bosques, zoológico, outras unidades de conservação, regulando-os para o uso da população.



## Plano Plurianual 2018-2021

Há uma fraca arborização urbana, feita com espécie vegetal exótica, o Ficus, que pode ser enriquecida com espécies nativas como sibipiruna, unha-de-vaca, oiti, quaresmeira roxa, entre outras adequadas para tal e para a região.

### *8.7. Outros tipos de poluição nas áreas urbana e rural*

- A poluição visual advém da publicidade desorganizada - cartazes, placas, distribuídos de forma aleatória;
- Existe uma preocupação com a deposição ou reaproveitamento das sobras derivadas de oficinas mecânicas, que são destinadas na coleta seletiva e logística reversa. O mesmo não acontece com as sobras da indústria madeireira;
- Restos de entulho de construção, restos provenientes de limpeza de quintais, utensílios domésticos refugados, animais mortos, formam uma gama de resíduos que se espalham por ruas, terrenos baldios, igarapés;
- Poluição aérea pelas queimadas que ocorrem no período seco provocam muita fumaça e um forte abafamento na região, atualmente existe uma política educacional e punitiva para inibir esta ocorrência;
- Existência de áreas de ocupações residenciais.

### *8.8. População Indígena*

O Povo Suruí de Rondônia se autodenominam Paitér, que na língua Tupi Mondé, falado pelo Povo Suruí, significa “gente de verdade, nós mesmos”. A população atual é de cerca de 1.500 indígenas.

A Terra Indígena Sete de Setembro, onde vivem os Suruís, está localizada em uma região fronteira, ao norte do município de Cacoal (estado de Rondônia) até o município de Rondolândia (estado do Mato Grosso). Chega-se à área a partir de Cacoal, através das linhas de acesso desde a linha 07 até a linha 15.

Desde o contato oficial, em 1969, a aproximação com os não índios trouxe profundas mudanças sociais entre os Suruís. Estas, entretanto, não anularam sua índole guerreira, que



## Plano Plurianual 2018-2021

motivou a luta desse povo pelo reconhecimento e a integridade de seu território, que ao longo da história foi terrivelmente ameaçado pela violência do Projeto Polonoroeste e pela omissão de órgãos governamentais, que promoveram a invasão de seus territórios por imigrantes vindos de outras regiões do Brasil, nas décadas de 60 a 80.

Infelizmente essas tristes histórias continuam a acontecer nos dias atuais e os Suruí continuam sendo ignorados por grande parte da sociedade e dos gestores públicos. Apenas a título de conhecimento, o Povo Suruí não é lembrado até nos livros que contam a história do município de Cacoal, que ignoram a existência desse povo antes da “chegada” triunfante dos desbravadores, fato esse que causou um genocídio e dizimou o Povo Suruí, que de milhares, reduziu a centenas de indivíduos na década de 70.

O Povo Suruí atualmente são grandes produtores e coletores. Na safra atual de castanha, coletaram cerca de 200 toneladas de castanha, gerando uma renda direta de cerca de R\$800.000,00 para o Povo e, conseqüentemente para a economia do município. Além da castanha, produzem café, banana, feijão, pupunha, abacaxi e mais uma vasta variedade de produtos. Muitas famílias já estão inseridas em programas do governo, como o PAA (Programa de Aquisição de Alimentos) e outros.

Na área da pecuária, criam gado e possuem granjas de galinhas e porcos, além de piscicultura e apicultura. Também possuem projetos em andamento para o beneficiamento da cadeia produtiva do babaçu e na implantação de micro agroindústrias para processamento de frutas nativas, como açaí e outras espécies, sendo essa já em funcionamento.

Na área do artesanato, produzem uma gama enorme de utensílios que são utilizados no dia a dia e também comercializados localmente, gerando renda extra para as famílias.

Hoje em dia, um dos grandes problemas enfrentados pelo Povo Suruí é a falta de políticas públicas no seu território, principalmente as aplicadas pelo município e estado, através de suas secretarias de obras, agricultura, meio ambiente e outras. A falta de manutenção em suas estradas, pontes e carregadores de acesso às roças, têm dificultado muito o escoamento de suas produções. Como a maioria dos produtos exige transporte através de caminhões, muitos compradores subtraem no preço final dos produtores o custo causado pela precariedade de suas vias de escoamento. Programas de apoio a agricultura familiar, como distribuição de mudas, manutenção de carregadores e de tanques e até mesmo a aquisição de



## Plano Plurianual 2018-2021

bens permanentes não tem chegado às comunidades, principalmente pelo entendimento dos gestores públicos de que por estarem em uma área delimitada pelo Governo Federal e que possuem um Órgão que acompanha essas políticas, os indígenas não podem ter acesso as políticas aplicadas pelos mesmos.

### *8.8.1. Riozinho*

Primeiro povoado anterior ao projeto de colonização, com cerca de 30 famílias, onde foi criada a primeira escola e a primeira serraria de Cacoal.

O distrito do Riozinho, conglomerado urbano às margens da BR 364, atualmente com aproximadamente 5.000 habitantes, localizado a 12 km de Cacoal, é atendido com o tratamento e distribuição de água e atualmente esta sendo beneficiado com a implantação de tratamento de esgoto.

### *8.9. Natural e étnico-cultural*

**Terra Indígena 7 de Setembro:** possui significativa amostra do Ecossistema Amazônico natural e presença de população tradicional indígena – Etnias Suruí e Cinta Larga, e a existência de sítios arqueológicos indígenas.

**Sítios Arqueológicos:** ainda hoje podem ser encontrados vestígios da cultura material indígena; até mesmo na área urbana podem ser encontrados objetos como machadinhas, cerâmicas, etc, pertencentes às tribos Suruí e Cinta Larga.



## Plano Plurianual 2018-2021

**MISSÃO**

A missão da Prefeitura de Cacoal revela seu objetivo e o compromisso para com a sociedade e além de tudo a sua responsabilidade para com o ambiente em que vivemos. Desta forma elaborou-se o seguinte compromisso:

*"Servir com excelência, ética e eficiência, para promover o bem estar de todos os cacoalenses, desenvolvendo e implementando políticas públicas sustentáveis de forma transparente, inovadora, participativa e eficiente."*



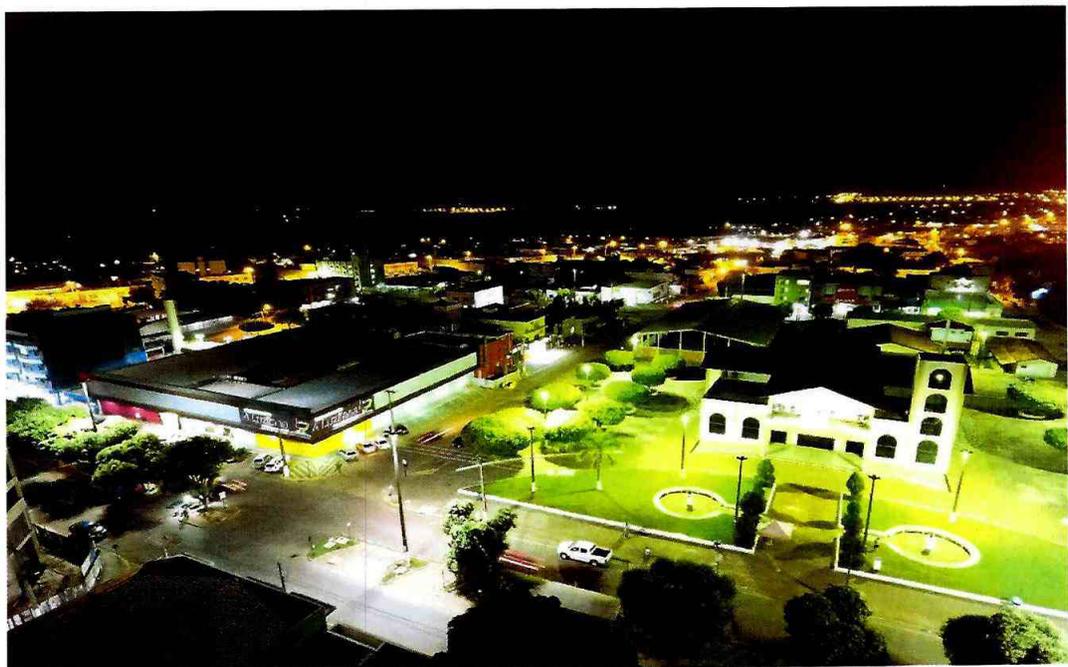
## VISÃO ESTRATÉGICA MUNICIPAL

O Estudo do Diagnóstico do Município para o Planejamento lançou-se ao desafio de construir uma visão estratégica municipal que oriente as estratégias governamentais e que garanta ações que busquem a construção de um futuro com segurança e qualidade aos cidadãos de Cacoal. A elaboração partiu de documentos oficiais do Governo Municipal, como o Plano de Governo com as diretrizes apresentadas pelo Plano de Governo eleito em outubro/2016, construído com a visão que a prioridade é o cidadão e o futuro, da então candidata, e agora Prefeita, senhora Glaucione Maria Rodrigues Neri.

Da análise desse material foi possível estabelecer as diretrizes e objetivos pretendidos e identificados um conjunto de valores, que serviram como alicerces à Visão Estratégica

Por fim, a declaração da visão estratégica é “Administrar é Cuidar Junto”, e através da união obter:

*“Cacoal, uma cidade referência na região norte como a melhor cidade para viver, tendo o cidadão como prioridade absoluta.”*





## Plano Plurianual 2018-2021

### **DIRETRIZES ADOTADAS NA ELABORAÇÃO DO PPA 2018-2021**

(Art. 2º, §§ 1º e 2º, da IN nº 09/TCER/2003)

#### ***Desenvolvimento, participação e inclusão social***

O Plano Plurianual - PPA é o instrumento para planejar as ações a serem desenvolvidas pelo município. O PPA estabelece diretrizes, objetivos e metas da administração pública municipal para um período de quatro anos.

A participação da população e entidades é de extrema importância e aconteceu através das audiências públicas realizadas conforme suas regionais e por meio de canal virtual ([www.cacoal.ro.gov.br/ppa](http://www.cacoal.ro.gov.br/ppa)), com propostas relativas à formulação do PPA 2018-2021. O processo coletivo de construção do PPA é baseado no debate organizado, fortalecendo e qualificando o planejamento.

Elaborar um Plano Plurianual é decidir quais são os investimentos mais importantes dentro de um projeto de desenvolvimento. Na discussão do PPA, buscamos respostas para questões fundamentais, como:

- Quais são os projetos de infraestrutura que vão receber mais atenção e recursos?
- Quais as políticas mais adequadas para estimular os setores da agricultura, pecuária e turismo?
- Quais as melhores políticas para gerar mais e melhores empregos?
- Quais são as ações para reduzir as desigualdades sociais?
- Quais as ações para melhorar a qualidade de vida e segurança dos munícipes de Cacoal?
- Quais as políticas mais adequadas para estimular os investimentos nos setores comerciais e industriais?
- Em parceria com o governo federal e estadual implementar os programas sociais necessários à promoção da inclusão social e a melhor distribuição da renda.



## Plano Plurianual 2018-2021

- Um planejamento democrático, que visa o atendimento das necessidades da população, na qual a população tem voz e administra junto com o governo municipal, e o propõe-se na elaboração do PPA para o período de 2018-2021.

### *O PPA na Legislação*

OPPA foi instituído pela Constituição Federal de 1988 (Artigo 165, parágrafo 1º).

A Lei Orgânica do Município estabelece a obrigatoriedade do governo municipal em apresentar o Plano Plurianual - PPA ao Poder Legislativo até 30 de setembro do primeiro ano da administração. Contudo a ELOM Nº 13/CMC/05 alterou esse prazo antecipando-o para 30 de agosto.

O PPA orienta a elaboração das metas, diretrizes e o orçamento do município para os quatro próximos anos, incluindo o primeiro ano do governo seguinte.

### *Promoção da Participação Popular*

(Art. 2º, §§ 1º e 2º, da IN nº 09/TCER/2003)



Através de reuniões (Audiências Públicas) e do canal virtual ([www.cacoal.ro.gov.br/ppa](http://www.cacoal.ro.gov.br/ppa)), o município promoveu consulta à sociedade sobre o Plano Plurianual 2018-2021, nas quais o compromisso de administrar o município em conjunto com a sociedade foi confirmado.



## Plano Plurianual 2018-2021

Tão importante quanto o conteúdo técnico do PPA é a democratização do processo, que possibilita um debate amplo e em conjunto com a sociedade para determinar o melhor caminho para o desenvolvimento do município.

Para consecução desse objetivo, a comissão de coordenação do processo de elaboração do PPA 2018-2021, presidida pelo Secretário Municipal de Planejamento, Ricardo de Sá Vieira, convidou a sociedade para participarem ativamente das discussões, por meio de ofícios enviados aos presidentes de associações, entidades Governamentais e não Governamentais, UMAM, conselhos, entidades religiosas, imprensa local, vereadores, promotores e juízes da comarca.

Utilizou-se ainda, para melhor divulgação do processo, notas em jornais de circulação local, internet (redes sociais e sites oficiais) e entrevistas no rádio. Conhecendo iniciativas semelhantes, experientes e bem sucedidas, foi possível iniciar a execução de um projeto de mobilização popular para incentivo a participação nos processos de elaboração dos instrumentos de planejamento governamental, especificamente das propostas do PPA 2018-2021, realizando um total de sete (7) audiências públicas e posteriormente no seu monitoramento e avaliação. Objetivando a organização social mais participativa e efetiva em suas decisões.

Foram realizadas 07 audiências públicas sendo a 1º de abertura e as outras 06 com as 19 regionais estabelecidas separadas em grupos da seguinte forma:

- 1º audiência pública para apresentação do calendário e divulgação do canal virtual;
- 2º audiência pública com as regionais 01, 02, 03, 04, 05, 06;
- 3º audiência pública com as regionais 07, 08, 09, 10, 11, 12, 13, 14, 15;
- 4º audiência pública com a regional 18;
- 5º audiência pública com a regional 17;
- 6º audiência pública com a regional 16;
- 7º audiência com a regional 19.

Em um primeiro momento, foi realizada 1º uma audiência pública no Auditório da Câmara Municipal de Cacoal - CMC para dar início aos trabalhos e apresentação do objetivo e importância do Plano Plurianual para a população cacoalense, além do lançamento oficial do canal virtual para votação das prioridades PPA 2018-2021.



## Plano Plurianual 2018-2021

As audiências públicas, 02 e 03, foram realizadas no auditório da Universidade Federal de Rondônia – UNIR, realizadas com a participação da população local, presidentes das associações de bairros e acadêmicos, que após as orientações sobre a importância do PPA e a necessidade de priorizar as necessidades visando a comunidade como um todo se reuniu por regionais e estabelecerem as prioridades da regional.

A quarta (4ª) audiência pública foi realizada na Secretaria Municipal de Agricultura – SEMAGRI, com os presidentes das associações rurais, vereadores e representantes de órgãos com interesse que definiram as prioridades para as Associações Rurais no período de 2018-2021.

A quinta (5ª) audiência pública foi realizada em Divinópolis com a participação da população local, secretariado e alguns vereadores que após debate definiram as prioridades para Divinópolis no período de 2018-2021.

A sexta (6ª) audiência pública foi realizada no Distrito do Riozinho com a participação da população local, secretariado e alguns vereadores que após debate definiram as prioridades para o Riozinho no período de 2018-2021.

A sétima (7ª) audiência pública foi realizada no auditório da Secretaria Municipal de Agricultura – SEMAGRI, com a população indígena, contando a participação da comunidade indígena, secretariado, alguns vereadores e representantes da FUNAI, CASEI, TIKAN, que após debate definiram as suas prioridades para o período de 2018-2021.

Durante as audiências públicas os técnicos esclareceram o que é o Plano Plurianual - PPA e qual a importância de construir um PPA que busca a melhoria para toda a comunidade.

Os investimentos que integrarão o PPA 2018-2021 passarão por dois filtros: primeiro nas regionais; e o segundo quando por meio de análise técnica se verificada a capacidade de arrecadação do Município e a viabilidade do investimento. Relataram ainda, sobre as dificuldades encontradas pelo município para realizar obras de infra-estrutura, manutenção, prestação de serviços básicos (saúde e educação) e outras ações necessárias para o desenvolvimento do município, justificando que conforme situação econômica do país no ano de 2017, os recursos são escassos e a demanda é crescente. Entretanto tais dificuldades poderão ser superadas quando consolidada a parceria Governo-Sociedade e a população entender a necessidade de priorização de ações que realmente possam viabilizar os resultados desejados, beneficiando a sociedade no seu todo, e a concretização da visão governamental.



## Plano Plurianual 2018-2021

As audiências geraram riquíssimos debates em prol do desenvolvimento do município e melhoria na qualidade de vida.

Os técnicos deixaram claro em todas as audiências públicas que infelizmente não é possível atender todas as reivindicações, considerando a necessidade de priorizar ações em consequência da crise financeira do país e a crescente demanda de trabalho do município, mas que se continuará trabalhando, enfrentando todas as dificuldades, buscando sempre atender de melhor maneira a população de Cacoal e oferecer sempre bons serviços e qualidade de vida.

### *O Calendário da participação social*

Ao longo de semanas, do mês de maio de 2017, foram realizadas as audiências públicas com as regionais, contando com a presença da população cacoalense, e também dos secretários municipais, diretores do SAAEC e da AMEC, representantes da FUNCCAL, técnicos da área de planejamento, os quais participavam de forma imparcial, esclarecendo as dúvidas e sugerindo soluções em caso de impasse. Todas as audiências públicas foram registradas em ata.

### *Calendário das Reuniões Municipais – 2017*

#### CALENDÁRIO DE REUNIÕES PPA 2018-2021

DATA	LOCAL	HORÁRIO	REGIONAIS
05/05/2017	Auditório da Câmara Municipal de Cacoal	19 horas	Abertura
11/05/2017	Universidade Federal de Rondônia – UNIR	19 horas	Regionais: 01,02,03,04,05 e 06
12/05/2017	Universidade Federal de Rondônia – UNIR	19 horas	Regionais: 07,08,09,10,11,12,13,14 e 15
16/05/2017	Auditório da Secretaria Municipal de Agricultura SEMAGRI	09 horas	Regional 18 – Associações rurais
17/05/2017	Escola Municipal Dr. João de Deus	19 horas	Regional 17 - Divinópolis
19/05/2017	Escola Estadual Nossa Sr <sup>a</sup> . Do Carmo	19 horas	Regional 16 - Riozinho



Plano Plurianual 2018-2021

24/05/2017	Auditório da Secretaria Municipal de Agricultura SEMAGRI	08 horas	Regional 19 – População Indígena
------------	--	----------	----------------------------------

**REGIONAIS: PPA 2018-2021**

<b>REGIONAIS POR BAIROS</b>	
<p><b>Regional 01:</b>                      Habitar Brasil (Motocross)                      Josino Brito                      Jardim Itália                      Parque dos Lagos                      Jardim Limoeiro                      Morado do Sol</p>	<p><b>Regional 02:</b>                      Sociedade Bela Vista                      Loteamento Morada Digna (Bairro Parque dos Lagos)                      Loteamento Jardim Vitória (Bairro Sociedade Bela Vista)</p>
<p><b>Regional 03:</b>                      Jardim São Pedro                      Residencial Parque Brizon                      Loteamento Canaã</p>	<p><b>Regional 04:</b>                      Morada do Bosque                      Sete de Setembro                      Loteamento Alto da Boa Vista</p>
<p><b>Regional 05:</b>                      Jardim Vista Alegre                      Mutirão (Bairro Jardim Vista Alegre)                      Cristal do Arco-Íris                      Jardim Bandeirantes                      Conjunto Halley</p>	<p><b>Regional 06:</b>                      Nova Esperança (BNH)                      Parque Alvorada                      Parque Fortaleza</p>
<p><b>Regional 07:</b>                      Novo Cacoal                      Novo Horizonte                      Jardim Clodoaldo Nunes de Almeida</p>	<p><b>Regional 08:</b>                      Loteamento Green Ville (Bairro Vila Verde)                      Loteamento Colina Park (Bairro Planalto)                      Loteamento Buritis (Bairro Prosperidade)</p>
<p><b>Regional 09:</b>                      Industrial                      Liberdade</p>	<p><b>Regional 10:</b>                      Parque Industrial Gov. Jerônimo Santana</p>



Plano Plurianual 2018-2021

Santo Antônio	Loteamento Empresarial Pedro Stecca (Bairro Castelinho) Lotes Industriais no Loteamento Green Ville (Bairro Vila Verde)
<b>Regional 11:</b> Centro Princesa Isabel	<b>Regional 12:</b> Floresta Saúde Teixeirão Village do Sol I Village do II (Pina)
<b>Regional 13:</b> Alphavile Embratel Jardim Paulista Vale Verde	<b>Regional 14:</b> Apha Parque Loteamento São Marcos (Bairro Colina Verde) Loteamento Paineiras (Bairro Colina Verde)
<b>Regional 15:</b> Inkra Eldorado Vila Romana Jardim Europa Loteamento Jardim Royale (Bairro Jardim Europa)	<b>Regional 16:</b> Riozinho
	<b>Regional 17:</b> Divinópolis
<b>Regional 18:</b> Associações Rurais	<b>Regional 19:</b> Povos Indígenas



## *É preciso dar voz ao povo para que se possa governar para este:*

O planejamento de ações em prol do desenvolvimento de Cacoal começou antes da eleição de 2016, quando a atual administração municipal foi escolhida pelo povo para que pudesse representá-lo e trabalhar para a melhoria da qualidade de vida de todos. O rigor aos ditames das leis, observância aos princípios basilares da administração municipal e a busca do bem comum nortearam e norteiam o planejamento de todos os setores fundamentais à vida cidadão.

Agricultura, Assistência Social, Cultura, Educação, Esporte, Indústria e Comércio, Infraestrutura, Meio Ambiente, Mobilidade, Saneamento e Saúde tiveram planejamento minucioso para que pudessem dar a resposta que a sociedade espera, com objetivo claro que seja o de avanços para que tudo seja revertido na melhoria da qualidade de vida da população.

Ações integradas entre as secretarias de forma a proporcionar economicidade e melhor desempenho dos serviços tem atenção integral, desde a coleta de lixo, passando pelo saneamento, rede de atendimento de Saúde, atenção à seguridade social e Segurança, revitalização de prédios e vias públicas, mobilidade urbana, transporte e escoamento, esporte e lazer, Educação, desenvolvimento sustentável, produção, industrialização e turismo.

A transparência de atos é busca incessante, visto que é preciso dar aos que queiram total e irrestrito conhecimento do que é feito com os recursos obtidos dos tributos pagos pelo cidadão, que espera desses recursos a melhoria dos serviços a ele oferecidos.

Com a visão constante de preparar a cidade ao futuro que avança a passos largos, vislumbra-se pela atual gestão municipal a necessidade de políticas de governo que tenham continuidade, permitindo aos futuros gestores a base para que o trabalho iniciado possa se ter segmento, sempre buscando o benefício do cidadão.

Com esse tipo de visão, em que a prioridade é o cidadão e o futuro, acredita-se que a contribuição dada pela atual administração será atemporal, da mesma forma que é apolítica, mas intrinsecamente ligada ao que está estabelecido pelas leis, a perspectiva de futuro e o senso de humanidade.

É nesse sentido que o Plano Plurianual (PPA) 2018-2021 de Cacoal foi elaborado, sempre observando a voz que emana do povo, seus anseios e necessidades. As sete audiências



## Plano Plurianual 2018-2021

públicas realizadas justamente para que a sociedade tivesse voz, vez a oportunidade de opinar comprovam a atenção ao que vem do povo e não apenas ao que a Polis leva até ele.

Outro ponto presente de maneira muito forte no PPA 2018-2021 é o potencial de Cacoal, que extrapola os limites do município e até mesmo as divisas territoriais desta Unidade Federativa, atraindo investimentos incomuns para cidades brasileiras de mesmo porte em outras regiões. O motivo é um só: a perspectiva de futuro que chega até Cacoal nos aviões que pousam em um aeroporto moderno, com uma das melhores pistas da região Norte e que vai ficar ainda melhor. As pessoas que descem desses aviões trazem junto com sua bagagem a capacidade de trabalho e encontram uma rede acadêmica bem estruturada, rede hoteleira moderna, atendimento médico hospitalar abrangente, além de atrativos turísticos e uma gastronomia diferenciada.

É com base nesse olhar de futuro, mas com os pés firmes na realidade atual, que o PPA 2018-2021 foi elaborado e está sendo apresentado para apreciação do egrégio Tribunal de Contas do Estado e aos ilustríssimos representantes do Poder Legislativo. O documento é a síntese de ações almejadas pelo poder público e pela sociedade civil no período ao qual foram destinados seus estudos e debates de idéias.

Assim, de maneira muito respeitosa, se apresentam os dados elaborados de forma a deixar claros todos os atos da administração municipal, que se mantém atenta à melhor forma de trabalho e embasada no ordenamento jurídico vigente.



## *PPA - Modo de Fazer:*

A estratégia utilizada para a formulação e seleção dos programas que integraram o Plano Plurianual - PPA foi elaborada de forma democrática, por meio da realização de várias audiências públicas, trabalho conjunto de 16 (dezesesseis) servidores do município, com as regionais que no total são 19 (dezenove) no Município, com a presença de aproximadamente 658 (seiscentos e cinquenta e oito) pessoas entre sociedade civil e organizada, as quais apresentaram suas propostas, que foram analisadas, filtradas e passaram a integrar o PPA, definindo assim, os objetivos das políticas setoriais voltadas à concretização dos compromissos de governo.

O processo complexo de elaboração contou com uma comissão de 08 (oito) técnicos, mas com apoio de todos os servidores municipais, tendo como produto a disposição de se manter o crescimento econômico com incentivo inteligente ao desenvolvimento de nossas potencialidades e redução das desigualdades sociais.

Com base nesses elementos foram formulados, definidos e detalhados todos os programas e ações que compõem o PPA 2018-2021. O caráter participativo deste PPA é uma fórmula de enriquecimento permanente do planejamento e da gestão das ações do executivo municipal, conferindo-lhes transparência, maior eficácia e a administração em conjunto governo-sociedade.

Contudo, para o alcance desse cenário e objetivando a elevação da qualidade de vida e a redução das desigualdades sociais elaborou-se as seguintes diretrizes:

- I. Garantir o acesso e a permanência do aluno na escola;
- II. Garantir ao cidadão direito a Transporte coletivo, habitação e segurança;
- III. Promover o aperfeiçoamento das ações de saúde;
- IV. Incentivar programas de geração de emprego e renda, em parcerias com outras esferas de Governo e com a iniciativa privada;
- V. Recuperar a capacidade de investimento, com base no aperfeiçoamento dos mecanismos de arrecadação, da racionalização dos gastos públicos e



## Plano Plurianual 2018-2021

da alavancagem de recursos, de modo a ampliar o acesso da população a serviços sociais básicos prestados com eficiência e eficácia;

- VI. Formular diretrizes e políticas públicas para o desenvolvimento sustentável do município;
- VII. Incrementar programas para facilitar o escoamento da produção agrícola;
- VIII. Incrementar os programas para facilitar o investimento no comércio e na indústria no município de Cacoal;
- IX. Garantir acesso ao esporte e a cultura.

As políticas e programas que darão substância a essa estratégia distribuem-se em três dimensões: social, ambiental e democrática. Dessa forma traçaram-se os três grandes eixos de ação para direcionamento dos programas, ficaram assim definidos:

1. Ações Emergenciais;
2. Ações Básicas;
3. Ações de Desenvolvimento.

Partindo destes eixos e das diretrizes traçadas, o Município estruturou suas ações através de um conceito inovador na Gestão Pública Brasileira:

**Programas Finalísticos:** estes são os programas estratégicos onde são alocados prioritariamente os recursos financeiros e dos quais se espera os maiores impactos para o benefício da sociedade. Estes programas representam, fundamentalmente, as principais diretrizes oriundas do planejamento estratégico governamental, tendo em vista o alcance da visão de futuro e dos objetivos estratégicos. Serão monitorados visando o acompanhamento do cumprimento de suas metas. O Município disporá de indicadores financeiros, de produção e de resultado que permitirão visualizar o alcance das políticas públicas.

A premissa básica para a definição do portfólio de Programas Finalísticos que estão presentes no PPA 2018-2021, foi à capacidade destes em produzir benefícios concretos para a sociedade. Para sua definição, era fundamental o compromisso com a qualidade do gasto público, gestão inovadora e eficiente, bem como integração e descentralização das ações.

Cada Programa Finalístico é composto por várias Ações, desdobradas em Projetos e Atividades que estão diretamente vinculados ao cumprimento de seu objetivo.

**Programas de Apoio Administrativo e os de Gestão de Políticas Públicas:** seus respectivos projetos e atividades, que são de suma importância para administração por



## Plano Plurianual 2018-2021

contemplar as prioridades setoriais não atendidas nos Finalísticos. Incluem-se neste escopo: os programas padronizados de apoio à administração pública e de obrigações especiais, em que se destacam as despesas de pessoal, as despesas com a dívida, e outras que oferecem subsídio para a execução dos Programas Finalísticos.

Enfim, aqueles programas tipicamente de atividades “meio” que não possuam atributos de Finalísticos, mas que possuem importância significativa no conjunto das ações.



## PLANO ESTRATÉGICO MUNICIPAL PARA O PPA 2018-2021

(Art. 2º, § 1º, da IN nº 09/TCER/2003)

Assim, o PPA 2018-2021 terá como objetivo as seguintes estratégias de longo prazo:

1. Viabilizar a implementação de projetos e políticas que visem o enfrentamento das condições da população com rendimento nominal mensal per capita de até ½ salário mínimo que vive parte da população do município de Cacoal – 35,6% até 2010 (IBGE – Cidades- Cacoal), proporcionando melhoria na qualidade de vida da camada menos privilegiada, garantindo a estes cidadãos a dignidade necessária para a plenitude da pessoa humana;
2. Promover inclusão social através de trabalho social complementar com famílias e indivíduos inseridos no Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família - PAIF e do Serviço de Proteção e Atendimento Especializado a Famílias e Indivíduos - PAEF de forma a criar grupos de convivência e fortalecimento de vínculos com faixa etária de 0 a 6 anos, de 7 a 14 anos, de 15 a 17 anos, de 18 a 59 anos e idosos a partir de 60 anos;
3. Fortalecer a Atenção Básica oferecendo um serviço de qualidade, seguindo os preceitos do Sistema de Único de Saúde - SUS, ampliando e qualificando o acesso aos serviços de saúde de qualidade, em tempo adequado, com ênfase na humanização, equidade e no atendimento das necessidades de saúde, aprimoramento a política de atenção básica, especializada, ambulatorial e hospitalar, e garantindo o acesso a medicamento no âmbito do SUS. Orientar e realizar ações objetivando a redução e prevenção aos riscos e agravos à saúde;
4. Fortalecer as ações de atendimento de média e alta complexidade ambulatorial e hospitalar, garantindo o acesso da população a serviços de qualidade com equidade, aprimoramento da política de Atenção Especializada, com oferta de consultas e exames especializados e internações em quantidade e qualidade adequada;
5. Desenvolver ações de acompanhamento das políticas de educação que garantam a melhoria e qualidade de ensino, consolidando a participação do Sistema Municipal de Ensino na universalização do atendimento à população da faixa etária de 0 a 14 anos; promover a correção das defasagens do fluxo escolar por meio de classes de aceleração da aprendizagem e fomentar as políticas de valorização dos profissionais atuantes na educação;



## Plano Plurianual 2018-2021

6. Assegurar a igualdade nas condições de acesso, permanência e êxito de aluno matriculado, promovendo e fortalecendo o transporte escolar, rural e em bairros distantes, de forma contínua e eficaz. E assegurar o fornecimento de merenda escolar nas unidades de ensino e Educação Infantil e Educação Fundamental, atendendo as necessidades nutricionais dos alunos durante sua permanência em sala de aula, contribuindo para o crescimento, o desenvolvimento, a aprendizagem e o rendimento escolar dos estudantes, bem como promover a formação de hábitos alimentares saudáveis e a redução da evasão escolar;

7. Incentivo ao setor primário, de forma a se utilizar as áreas já antropizadas com ações voltadas á redução das áreas plantadas e o aumento da produtividade, através de ações da Patrulha Agrícola mecanizada no preparo, conservação e preservação do solo. Oferta de consultoria técnica e fomento de produtos e insumos necessários à melhoria da produção da bovinocultura leiteira, cafeicultura, piscicultura, hortifrutigranjeiros bem como fortalecer o programa de agroindústria familiar proporcionando, portanto, a verticalização do processamento das matérias primas em produtos processados e validados pelo serviço de inspeção vegetal e animal;

8. Dinamizar o planejamento e a formulação de políticas setoriais, coordenação e execução de projetos, canalizar recursos próprios e/ou de parcerias com outras instituições e esferas de governo, para implantações e/ou adequações que contribuam para a qualidade de vida da população, obras e serviços de engenharia, de interesse da administração pública municipal. Dar apoio à Construção, restauração e Melhorias da Infraestrutura municipal;

9. Revitalizar bacias hidrográficas, recuperar nascentes e áreas verdes em situação de vulnerabilidade ambiental. Realizar ações que possam conscientizar a população quanto à coleta seletiva e o melhor aproveitamento de produtos recicláveis, promovendo o embelezamento da cidade e a ampliação das áreas verdes urbanas. Ampliar a cobertura e aumentar a eficiência e a eficácia dos serviços de limpeza pública, de coleta, de tratamento e de disposição final, bem como, em parceria com outras entidades. Promover o controle das atividades poluidoras, contribuindo para melhoria da qualidade do meio ambiente e estimular e apoiar processos de educação ambiental;

10. Expandir o sistema de esgotamento sanitário por meio de obras estruturantes para oferecer condições de vida saudável à população;

11. Execução de ação relativa ao programa de urbanização, regularização e integração de assentamentos precários, com vistas à melhoria de unidades habitacionais;



## Plano Plurianual 2018-2021

**12.** Ampliar, democratizar e universalizar o acesso à prática e ao conhecimento do esporte e do lazer, integrados às demais políticas públicas, favorecendo o bem-estar físico, mental, social e o desenvolvimento humano e a inclusão social em seus diversos aspectos e esferas;

**13.** Promover junto à população, o reconhecimento da identidade individual e coletiva, a expressividade, os valores da cidadania e a inclusão social, por meio de ações de formação artístico-culturais.

As estratégias que serão adotadas no PPA 2018-2021 foram pautadas em uma base financeira compatível com a realidade do município. O planejamento estratégico das ações do poder executivo para os próximos anos será essencial para compatibilizar os objetivos de alcançar o máximo das metas estabelecidas, tais como, ampliar as ações sociais, culturais e de investimentos, bem como, o equilíbrio orçamentário e financeiro das contas públicas.

Com a consolidação dos programas ora propostos, abre-se espaço para a redução das desigualdades sociais, com a proteção e o desenvolvimento social. Fortalecimento das ações ligadas à agricultura e meio ambiente, maiores investimentos nas áreas de educação, saúde e obras públicas. Criam-se possibilidades de uma gestão com desenvolvimento sustentável. Para o desenvolvimento do potencial apresentado pelo Município de Cacoal e realização das ações, será necessário um conjunto de ações coordenadas envolvendo a gestão das políticas públicas, e o apoio do governo Federal e Estadual, e o setor privado.

### ***Políticas de investimento e de elevação da produtividade***

Para ampliar o desenvolvimento do município nos próximos anos, é essencial que se acelere o ritmo de expansão da capacidade produtiva, tanto no setor primário como na indústria, turismo e comércio local, por meio da execução de ações que incentivem o empresariado a investir em Cacoal, como também, para que os produtores rurais se sintam motivados a investirem, o que gerará receita para o município e ampliará a oferta de emprego. Um dos principais desafios do executivo municipal, neste sentido, é a criação de um ambiente favorável ao investimento privado. A sinalização de uma gestão voltada para atender os anseios dos munícipes é essencial para alcançar este objetivo, mas a ação do governo precisa ir além, com uma definição clara de prioridades, que ajude a orientar as decisões privadas.



## Plano Plurianual 2018-2021

Uma questão central para o PPA é o investimento público. É inegável que o investimento público deva ter um papel fundamental na ampliação da infraestrutura, essencial para viabilizar um desenvolvimento sustentável do crescimento. A grande questão é que, no atual contexto de restrição fiscal, o espaço para a ampliação do investimento público será relativamente limitado nos próximos anos.

Para ampliar os investimentos será necessária a redução das despesas de custeio, bem como, a elevação das receitas, somente assim, se abrirá espaço para uma expansão mais acelerada dos investimentos.

No entanto, mesmo que o executivo municipal seja bem-sucedido em seu esforço de economizar nas despesas correntes, o grau de rigidez estrutural dos gastos é tal, que poderá se tornar inviável para atender à necessidade de expansão de infraestrutura em detrimento da redução das despesas de custeio, pois poderia entrar em colapso algumas ações que são prioritárias, por exemplo, a manutenção da rede hospitalar, a coleta de lixo, as ações educacionais, etc.

Essas restrições à ampliação das despesas nos próximos anos e a necessidade de ampliar os investimentos públicos levarão o Poder Executivo a avaliar custos e benefícios dos diferentes programas, dando prioridade àqueles que tragam melhores resultados em termos do objetivo de melhoria da qualidade de vida dos munícipes.

Mesmo num contexto marcado por restrições, a eleição clara de prioridades e a gestão coordenada das políticas públicas poderão pavimentar o caminho para o equilíbrio fiscal e da capacidade produtiva.

### ***Dimensão Social***

A dimensão social tem por objetivo a redução das desigualdades sociais. A estratégia de governo no âmbito social se rege pelo preceito de direitos fundamentais da cidadania e da garantia do acesso aos serviços públicos essenciais, como à assistência social, saúde e a educação. É ampla a agenda de políticas sociais que serão implantadas em diferentes âmbitos complementares:



## Plano Plurianual 2018-2021

- Ações necessárias para fortalecer o direito aos serviços sociais, na direção do acesso a esses serviços tais como: assistência social, saúde, educação, capacitação, habitação (através de convênios), cultura, esporte e lazer;
- Ações necessárias para fortalecer a geração de emprego e renda, como o apoio à agricultura familiar e cursos de capacitação para a formação de mão-de-obra qualificada;

Os programas dirigidos à área social são uma das prioridades do Governo Municipal por três razões: garantia de direitos e condições dignas de vida ao cidadão de forma equânime e justa; segundo, porque aumentam a eficiência da força de trabalho; e terceiro, porque fortalece o aumento de produtividade e competitividade.

### ***Dimensão Ambiental***

O Direito Ambiental, segundo José Rubens Morato Leite: “[...] se ocupa da natureza e futura gerações nas sociedades de risco, admitindo que a projeção dos riscos é capaz de afetar desde hoje o desenvolvimento do futuro, que importa afetar, portanto, as garantias do próprio desenvolvimento da vida”.

Na Constituição Federal de 1988, a proteção do ambiente e salvaguarda da sadia qualidade de vida são asseguradas através da implementação de políticas públicas

Dessa forma o meio ambiente é tema de grandes discursos nas últimas décadas, em grande parte por causa da crise ecológica planetária que tem atingido a humanidade e se acentuado ano após ano, é necessário assegurar a preservação, recuperação e conservação dos recursos naturais. É necessário que o crescimento econômico tenha uma abordagem qualitativa reestruturando-se amplamente e progressivamente, ao longo dos próximos anos, a partir de um novo padrão de produção e consumo, estimulando o manejo sustentável dos recursos naturais, bem como coibindo, com rigor, as ações produtoras de desequilíbrios ecológicos. É essencial valorizar as empresas com responsabilidade ambiental, uma exigência cada vez maior da competitividade tanto no mercado interno como externo. Importa-nos ressaltar que o êxito neste propósito está condicionado ao apoio dos governos federais e estaduais, e principalmente com a conscientização da população.



## Plano Plurianual 2018-2021

É necessário o controle das atividades poluidoras, contribuindo para melhoria da qualidade do meio ambiente, incentivar a reutilização e a reciclagem de resíduos sólidos urbanos. Promovendo cada dia mais o cumprimento da legislação. A conservação da natureza como um valor social e a valorização do combate ao desperdício em todo o espectro da intervenção humana são essenciais à consistência de uma estratégia de desenvolvimento sustentável.

### ***Dimensão Democrática***

Os princípios fundamentais esposados na Carta Magna de 1988 são verdadeiros vetores éticos a nortear o ordenamento jurídico alicerçados nos valores inculcados na convivência humana e na pluralidade de relações sociais e jurídicas da coletividade.

A dimensão democrática tem por objetivos o fortalecimento da cidadania e a garantia dos direitos humanos, políticos, sociais e civis, a transparência do setor público com controle da sociedade, descentralização, planejamento participativo e gestão pública orientada para o cidadão.

O caráter participativo deste PPA é uma fórmula de enriquecimento permanente do planejamento e da gestão das ações do Governo municipal, conferindo-lhes transparência e maior eficácia social. A ampliação da participação da sociedade nas escolhas de políticas públicas e no compromisso com a cidadania exige que a formulação, a implantação e a avaliação do PPA 2018-2021 sejam explanadas nas audiências públicas, fará grande diferença para assegurar a execução das ações previstas e assegurar os direitos da sociedade.



## *Objetivos Propostos no PPA - 2018/2021*

(Art. 2º, § 1º, da IN nº 09/TCER/2003)

1. Promover o acesso à saúde para todos;
2. Ampliar o nível e a qualidade da escolarização, promovendo o acesso à educação;
3. Impulsionar os investimentos em infraestrutura de forma coordenada e sustentável, mediante a continuidade nos serviços de pavimentação asfáltica e/ou bloqueamento, ampliação de unidades escolares e outros;
4. Em parceria com o Governo Federal e Estadual, para melhorar as condições de habitabilidade, acessibilidade e de mobilidade urbana, com ênfase na qualidade de vida e no meio-ambiente;
5. Reduzir a vulnerabilidade das crianças e de adolescentes em relação a todas as formas de violência, aprimorando os mecanismos de efetivação dos seus direitos sociais e culturais;
6. Desenvolver ações que visam o atendimento à terceira idade;
7. Ampliar o atendimento a mulher, através do Fundo dos Direitos da Mulher;
8. Através da oferta de cursos, promover a formação profissional, oferecendo para o mercado local mão-de-obra qualificada, contribuindo com o acréscimo da renda familiar;
9. Fortalecer a agricultura familiar e promover o desenvolvimento sustentável do meio rural, por meio da manutenção as estradas vicinais, abertura de carreadores, distribuição de sementes, alevinos, capacitação de produtores rurais e outros;
10. Através da Fundação Cultural, ampliar e fortalecer as bases culturais, democratizando o seu acesso;
11. Ampliar e fortalecer o esporte amador, democratizando o seu acesso;
12. Ampliar o sistema de abastecimento de água e ampliar a rede de esgoto;
13. Manter os serviços de coleta de lixo e limpeza pública;
14. Divulgar o potencial turístico e industrial do município;



## **CRITÉRIOS UTILIZADOS PARA PROJEÇÃO**

### **DA RECEITA:**

Para obtenção de uma projeção de receita cada vez mais confiável e próxima da realizada, a parceria com o Tribunal de Contas do Estado de Rondônia –TCE-RO tem sido fundamental. Isso se dá pela disponibilidade de um sistema eletrônico elaborado de forma competente por seu corpo técnico. Tendo a finalidade de se obter um sistema que satisfaça as atuais necessidades dos municípios do Estado e do próprio Tribunal, objetivou-se a implantação de um sistema on-line, contudo, dada a obrigatoriedade de cumprimento de prazos estabelecidos por nossa Lei Orgânica Municipal, optou-se por se utilizar o sistema antigo, baseado no DOS.

Esse sistema nos possibilita o lançamento das receitas realizadas até o mês de Junho/2017 e o lançamento de valores apurados pela aplicação dos seguintes métodos:

- Pela média para o período de janeiro a junho/2017;
- As metas da programação financeira de 2017.

A variação de métodos se dá pela necessidade de adequação a evolução histórica de cada receita. A opção por um ou outro método foi realizada após análise e discussão, em equipe, de cada receita, buscando-se, sempre o princípio da Prudência e a maior aproximação do que se têm arrecadado para se gerar os valores para 2018.

Em relação às previsões para o período de 2018-2021, após a realização de estudo quanto à perspectiva de arrecadação, juntamente com a análise da arrecadação dos últimos três anos, optou-se por aplicar sobre 2019-2021 o índice máximo estabelecido como meta para inflação de 4,5% a.a. sem taxa de incremento.



Plano Plurianual 2018-2021

## **CRITÉRIOS UTILIZADOS PARA FIXAÇÃO**

### **DA DESPESA:**

Para fixar as despesas de manutenção para o exercício de 2018, utilizaram-se as propostas enviadas pelas secretarias, as quais foram analisadas e após averiguarem-se as reais necessidades de cada unidade solicitante, adequando-se aos valores projetados para arrecadação de 2018. Para o período de 2019-2021, aplicou-se o índice máximo estabelecido como meta para inflação de 4,5% a.a. sobre os valores orçados em 2018.

Com relação ao Fundo Municipal de Saúde - FMS, as despesas previstas para o período de 2018-2021, tiveram uma pequena variação, pois consideramos acréscimos de receita somente sobre o valor a ser repassado pelo Município, sendo que as demais receitas, oriundas de transferências Fundo a Fundo, estão tendo um acréscimo mínimo, e visando o princípio de Prudência, a gestora do Fundo Municipal de Saúde, juntamente com o Conselho Municipal de Saúde, optaram por elaborar a proposta com acréscimo mínimo, e caso ocorra um acréscimo substancial nos repasses, o Município corrigirá os valores quando da revisão do PPA.

As despesas provenientes de recursos de convênios foram fixadas de acordo com os projetos enviados para captação de recursos, sendo que para o período 2019-2021, não estão previstas despesas de transferências de convênios, com exceção das ações continuadas, como por exemplo, PAIF e outros.

As despesas com pessoal foram calculadas com base na folha do mês de Junho/2017 respeitando os limites estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal, bem como as obrigações patronais com índice de 22,74% e sobre esse resultado aplicou-se o índice de 4,5% a.a. para os exercícios de 2019-2021.

Quanto aos investimentos foram orçados de acordo com as propostas apuradas nas reuniões das regionais realizadas no período de 05 a 24 de maio de 2017, as quais geraram a vontade da sociedade representada e considerou-se, ainda, o plano de governo da atual gestão. Tais possibilidades foram analisadas e verificadas qual a compatibilidade com a capacidade de arrecadação do Município. A metodologia utilizada para orçar os investimentos esta descrita em planilha anexa.



## *Considerações Gerais:*

Visando pela participação da população, realizaram 07 audiências públicas com a participação de autoridades, entidades não governamentais, presidentes de bairros, representantes da comunidade rural, comunidade indígena e munícipes no geral;

Cada secretaria elaborou no âmbito setorial o Plano Plurianual, com propostas voltadas para o atendimento de ações, buscando sempre o desenvolvimento do município e o atendimento das necessidades da população.

Houve ainda no âmbito do PPA treinamentos e esclarecimentos sobre dúvidas na elaboração das propostas, tanto por parte da sociedade civil como por representantes das secretarias, as quais foram esclarecidas por técnicos da Secretaria de Planejamento e Controladoria Geral do Município.

Os técnicos relataram durante as reuniões, as dificuldades que o município encontra para realizar obras de infra-estrutura, prestar atendimento médico, educacional e outras ações necessárias ao desenvolvimento do município, pois os recursos são escassos e a demanda por serviços e investimentos é grande, sendo assim, o Município fica impossibilitado de atender todas as reivindicações da sociedade, porém, dentro das limitações orçamentárias e financeiras, o executivo municipal procurou priorizar as solicitações da sociedade, através da formalização de uma proposta que visa dar continuidade nos serviços públicos e garantir os investimentos necessários à melhoria da qualidade de vida dos munícipes e sua satisfação. O Município de Cacoal, não passará imune a essa crise socioeconômica, com a responsabilidade, a ética e a prudência do corpo técnico e gestores das unidades orçamentárias buscaram um caminho realista, factível, viável e exeqüível para elaboração dos programas e ações que compõem o Plano Plurianual para o período 2018-2021.

Para consecução da proposta foram considerados a evolução histórica das receitas e das despesas pública municipal, bem como, o cenário macroeconômico nacional empregadas metodologias.

Representantes do poder legislativo também participaram das reuniões que foram promovidas pela equipe técnica do Planejamento.



## Plano Plurianual 2018-2021

O Plano é a materialização do compromisso da atual gestão com o cidadão, famílias cacoalenses, que de forma participativa ajudou na elaboração de cada proposta, de forma direta, pelas consultas públicas.

Tão importante quanto o conteúdo técnico do PPA é a democratização do processo, que possibilita pensar, de forma democrática e em conjunto, quais os melhores caminhos para o desenvolvimento do município.

Cacoal, 25 de agosto de 2017.

  
**Glaucione Maria Rodrigues Neri**  
Prefeita de Cacoal

  
**Ricardo de Sá Vieira**  
Secretário Mun. de Planejamento

  
**Zelayny Felpel de Almeida**  
Coordenação de Planejamento e  
Controle